

分类号: C93
密 级: 公开

学校代码: 10363
学 号: 2221110120



安徽工程大学

Anhui Polytechnic University

硕士学位论文

题 目 乡村振兴背景下南陵县农村产业融合
政策执行的影响因素及应对策略研究

论 文 作 者	<u>朱苗苗</u>
校 内 导 师	<u>张云丰</u>
校 外 导 师	<u>张艳平</u>
专业学位类别	<u>公共管理</u>
研究方向(领域)	<u>行政管理</u>

论文提交日期: 2025 年 5 月 8 日

分类号：C93
密 级：公开

单位代码：10363
学 号：2221110120

题 目

乡村振兴背景下南陵县农村产业融合政策执行的影响因素及应对策略研究

英文并列

题 目

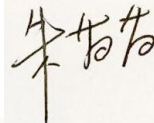
RESEARCH ON THE INFLUENCING FACTORS AND
COUNTERMEASURES OF THE IMPLEMENTATION
OF RURAL INDUSTRY INTEGRATION POLOCIES
IN NANLING COUNTY UNDER THE BACKGROUND
OF RURAL REVITALIZATION

学生姓名：	朱苗苗
校内导师：	张云丰
校外导师：	张艳平
专 业：	公共管理
研究方向：	行政管理
论文答辩日期：	2025年5月10日

安徽工程大学学位论文原创性声明

本人郑重声明：我恪守学术道德，崇尚严谨学风。所呈交的学位论文，是本人在导师的指导下，独立进行研究工作所取得的成果。除文中已明确注明和引用的内容外，本论文不包含任何其他个人或集体已经发表或撰写过的作品及成果的内容。论文为本人亲自撰写，我对所写的内容负责，并完全意识到本声明的法律后果由本人承担。

学位论文作者签名：



日期：

2025年 5 月 14日

安徽工程大学学位论文版权使用授权书

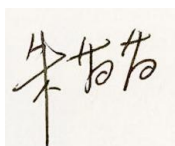
学位论文作者完全了解学校有关保留、使用学位论文的规定，同意学校保留并向国家有关部门或机构送交论文的复印件和电子版，允许论文被查阅或借阅。本人授权安徽工程大学可以将本学位论文的全部或部分内容编入有关数据库进行检索，可以采用影印、缩印或扫描等复制手段保存和汇编本学位论文。

保密 ☐，在 _____ 年解密后适用本版权书。

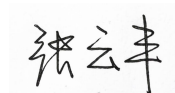
本学位论文属于

不保密 ☐。

学位论文作者签名：



指导教师签名：



日期：2025. 年 5 月 16 日

日期：2025. 年 5 月 16 日

乡村振兴背景下南陵县农村产业融合政策执行的 影响因素及应对策略研究

摘 要

推动农村产业深度融合，是国家在乡村振兴战略背景下，助力农村经济发展的核心举措。这一融合进程对于提升农民收入水平、激发农村自我发展活力具有重要意义。在乡村振兴的关键阶段，少不了会面对各种可以预见或难以预见的困难和挑战。政策工具是推动乡村振兴必须用好的关键工具。目前，因地理位置，经济水平等因素的影响，全国各地区农村产业融合的程度参差不齐。随着农业农村现代化的推进，乡村振兴战略要求农村产业融合需要向高质量发展转型，这对产业融合政策也提出了更高标准、更高要求。研究政策执行情况能够发现目前政策实施中的问题和不足，为政策的修订和完善提供依据。

近年，南陵县在乡村振兴战略中积极探索，先后入选全国第四批农村公共服务典型案例、国家现代农业示范区等。通过文献研究法，问卷调查法以及深度访谈法等多种研究方法的综合运用，以南陵县为研究对象，以政策执行为研究主题，以农业多功能理论，公共政策功能理论，史密斯政策执行过程模型理论为理论基础，分析南陵县推进农村产业融合发展的政策执行情况。本文先是对南陵县促进农村产业融合的政策执行现状进行了论述，包括政策体系和发展现状两个维度。其次，本文通过对相关部门工作人员、乡镇干部，村组干部，企业经

营主体和农民发放调查问卷，获取研究所需的数据。并且，对相关执行机构和执行目标进行深入访谈，对访谈内容进行整理和提炼。通过研究发现，近年来，南陵县全面推进农村产业融合，取得了一定的进展，但是这个过程中，也存在了影响因素。本文最后针对已经发现和分析出的影响因素，提出了促进南陵县农村产业融合发展的应对策略。

本文主要聚焦于政策执行的视角进行深入剖析，旨在通过研究成果为南陵县在农村产业融合过程中遇到的问题提供切实可行的意见和建议，也为各地探索推动农村产业融合提供参考和借鉴。

关键词：农村产业融合，乡村振兴，政策执行，史密斯模型，南陵县

RESEARCH ON THE INFLUENCING FACTORS AND
COUNTERMEASURES OF THE IMPLEMENTATION OF
RURAL INDUSTRY INTEGRATION POLICIES IN
NANLING COUNTY UNDER THE BACKGROUND OF
RURAL REVITALIZATION

ABSTRACT

Promoting the deep integration of rural industries is a core measure taken by the country to support the development of rural economy in the context of the rural revitalization strategy. This integration process is of great significance for improving farmers' income levels and stimulating the vitality of rural self-development. At the critical stage of rural revitalization, it is inevitable to face various foreseeable or unforeseeable difficulties and challenges. Policy tools are key tools that must be effectively utilized to promote rural revitalization. Currently, due to factors such as geographical location and economic level, the degree of rural industrial integration varies greatly across different regions of the country. With the advancement of agricultural and rural modernization, the rural revitalization strategy requires the transformation of rural industrial integration towards high-quality development, which also puts forward higher standards and requirements for industrial integration

policies. Studying the implementation of policies can identify problems and deficiencies in current policy implementation, providing a basis for policy revision and improvement.

In recent years, Nanling County has actively explored the strategy of rural revitalization and has been selected as one of the fourth batch of typical cases of rural public services in China and a national modern agriculture demonstration zone. This article comprehensively applies various research methods such as literature research, questionnaire survey, and in-depth interviews, taking Nanling County as the research object, policy implementation as the research theme, and agricultural multifunctionality theory, public policy function theory, and Smith policy implementation process model theory as the theoretical basis to analyze the policy implementation of promoting rural industrial integration development in Nanling County. This article first discusses the current status of policy implementation in promoting rural industrial integration in Nanling County, including two dimensions: policy system and development status. Secondly, this article obtained the necessary data for the research by distributing survey questionnaires to relevant department staff, township cadres, village cadres, enterprise operators, and farmers. Furthermore, conduct in-depth interviews with relevant executing agencies and objectives, and organize and refine the interview content. Through research, it has been found that in recent years, Nanling County

has comprehensively promoted rural industrial integration and made certain progress, but there are also influencing factors in this process. Finally, this article proposes strategies to promote the integrated development of rural industries in Nanling County based on the identified and analyzed influencing factors.

This paper mainly focuses on the perspective of policy implementation for in-depth analysis, aiming to provide practical suggestions and advice for the problems encountered by Nanling County in the process of rural industrial integration through research results, and also to provide reference and inspiration for other regions to explore the promotion of rural industrial integration.

KEY WORDS : Rural industrial integration, Rural revitalization, Policy implementation, Smith Model, Nanling County

目 录

第 1 章 绪论	1
1.1 研究背景与研究意义	1
1.1.1 研究背景	1
1.1.2 研究意义	1
1.1.3 研究目的	2
1.2 研究综述	2
1.2.1 关于农村产业融合的文献研究	2
1.2.2 关于公共政策执行理论的文献研究	4
1.2.3 关于农村产业融合中政策执行的文献研究	5
1.2.4 研究述评	6
1.3 研究内容	6
1.4 研究方法	7
1.4.1 研究方法	8
1.4.2 技术路线图	8
1.5 创新点	9
1.5.1 研究视角创新	9
1.5.2 研究方法创新	9
第 2 章 相关概念界定及理论基础	11
2.1 相关概念界定	11
2.1.1 产业	11
2.1.2 农村产业融合	11
2.1.3 公共政策	12
2.2 理论基础	13
2.2.1 农业多功能理论	13
2.2.2 公共政策功能理论	13
2.2.3 史密斯政策执行过程模型理论及适用性	14
第 3 章 南陵县促进农村产业融合发展政策执行现状	16
3.1 南陵县基本情况	16
3.2 南陵县促进农村产业融合发展政策体系和实施情况	17
3.3 南陵县促进农村产业融合政策执行成效	22
第 4 章 南陵县农村产业融合政策执行存在制约因素的实证研究	26
4.1 问卷设计及发放	26
4.2 信效度分析	28
4.2.1 问卷信度分析	28
4.2.2 问卷效度和因子分析	29
4.3 深度访谈	31
第 5 章 南陵县农村产业融合发展政策执行存在的制约因素	34
5.1 政策本身：不完善 针对性不强	35

5.2 执行机构：专业技术和技能不足	36
5.3 政策目标：技术薄弱	38
5.4 政策环境：资金紧张设施较差	40
第 6 章 破解南陵县农村产业融合政策执行时所面临制约因素的对策建议	43
6.1 政策本身：完善配套政策 加强针对性政策	43
6.2 执行机构：加强专业技术和技能培养	43
6.3 政策目标：加大对目标群体的技术支持	44
6.4 政策环境：加大投入完善设施	46
总结和展望	47
参考文献	49
附录 1	52
附录 2	55
附录 3	55
致谢	61

插图清单

图 1-1 技术路线图 9

图 2-1 史密斯政策执行过程模型 15

图 3-1 南陵县 2018-2023 地区生产总值 23

图 3-2 南陵县 2018-2023 三次产业比重情况 23

图 3-3 南陵县 2018-2023 居民收入 24

图 4-1 公因子特征值碎石图 30

表 格 清 单

表 3-1 南陵县促进农村产业融合的主要政策概览	18
表 4-1 量表维度说明	27
表 4-2 调查对象基本信息	27
表 4-3 信度分析	28
表 4-4 KMO 和 Bartlett 球形测试	29
表 4-5 总方差解释	29
表 4-6 旋转后的成分矩阵	30
表 4-7 公因子信度分析	31
表 4-8 访谈提纲	32
表 4-9 深度访谈中对涉及史密斯政策执行模型四个维度的描述	32
表 5-1 南陵县农村产业融合发展现状总体认知	34
表 5-2 南陵县农村产业融合政策执行总体情况的满意程度	34
表 5-3 南陵县农村产业融合配套政策完善程度	35
表 5-4 南陵县政策执行机构专业能力	36
表 5-5 南陵县政府工作人员的协调配合程度	37
表 5-6 政府工作人员的解读和宣传力度	37
表 5-7 农业经营主体发展农村产业的专业技术水平	38
表 5-8 对农业经营主体的技术培训和帮助	39
表 5-9 财政资金投入程度	40
表 5-10 农业配套设施建设情况	42

第 1 章 绪论

1.1 研究背景与研究意义

1.1.1 研究背景

强国必先强农，农强方能国强^[1]。党的二十大将农业发展置于前所未有的高度，提出：“全面推进乡村振兴、加快建设农业强国，是党中央着眼全面建成社会主义现代化强国作出的战略部署。没有农业强国就没有整个现代化强国；没有农业农村现代化，社会主义现代化就是不全面的^[2]。”建设社会主义现代化国家，农业不仅是基础、是支撑，更能体现强国建设的质量和成色^[3]。

全面推进乡村振兴是当前农村工作的重中之重。在乡村振兴战略中，产业振兴是首位。习近平总书记曾经指出：“产业是发展的根基，产业兴旺，乡亲们收入才能稳定增长。”2015年，中央一号文件首次提出通过“推进农村一二三产业融合发展”的途径来促进农民增收，构建农业与二三产业交叉融合的现代产业体系，形成城乡一体化的农村发展新格局^[4]。这在国家层面肯定了农村产业融合是促进农村产业升级的重要思路。近几年，中央及各级地方政府都在积极行动，出台了一系列政策来推动农村产业融合。2022年中央一号文件里更是明确提出要深入实施“数商兴农”工程，这一举措为农村产业融合的发展思路注入了新的时代意义，也提供了强大的发展动力。因此，对农村产业融合的研究，有着非常重要的现实意义，需要各学者持续深入地研究下去。

1.1.2 研究意义

（1）理论意义

在对农村产业融合发展的过程中，市场起着决定性的作用。在农村产业融合发展中，市场能够促进资源的流动和优化配置，推动产业之间的互动和协同发展。基于此，大量的学者从经济学角度对农村产业融合进行研究。然而，仅有市场的作用是远远不够的，政策的加持在农村产业融合发展中有着不容忽视的地位，尤其在我国。“农村产业融合”路径的提出本身就是以政策的形式

被提出的。因此，基于这样的大背景，我国农村产业融合的发展问题也就不单纯只是农村产业的发展问题，更是一个公共政策的发展问题，所以本文从公共政策管理的角度对农村产业融合进行分析与研究是符合中国农村发展特色的。

（2）实践意义

目前，因地理位置，经济水平等因素的影响，全国各地区农村产业融合的程度参差不齐。随着农业农村现代化的推进，乡村振兴战略要求农村产业融合需要向高质量发展转型，这对产业融合政策也提出了更高标准、更高要求。研究政策执行情况能够发现目前政策实施中的问题和不足，为政策的修订和完善提供依据。本文研究对象南陵县，为近几年安徽省农村产业融合发展的典型代表，入选全国第四批农村公共服务典型案例、国家现代农业示范区，获得“中国好粮油示范县”行动示范县荣誉称号，选择南陵县作为研究对象既具有典型性又具有代表性。本文基于史密斯政策执行过程模型，对南陵县农村产业融合在政策本身，执行机构，执行目标以及政策环境等方面进行研究，目的在于对现阶段南陵县的农村产业融合政策提出优化建议。完成调研和分析后，所得出的数据和对策建议不仅能为南陵县地方农村产业融合的进一步发展提供较为科学的新思路，也能对南陵县地方政府相关政策制定和优化提供了方向，同时也能为国内其他县域的农村产业融合管理思路或政策实施方向提供更多更恰当的选择。

1.1.3 研究目的

本文通过对南陵县农村产业融合政策执行的现状进行分析，归纳总结其制约因素并提出对策建议。一方面能够丰富公共政策执行的相关理论，另一方面可以为我国其他地区提供经验借鉴，进而助力乡村振兴战略的实施。

1.2 研究综述

1.2.1 关于农村产业融合的文献研究

美国学者 Rosenberg 在 1963 年最早提出了产业融合的概念，他指出技术创新模糊了产业边界，促使产业融合^[5]。Koller 认为，农业资源的纵向整合提升了企业管理、产品质量等方面的规模优势，进而提高农业收益产值，这个观点被称作农业领域纵向整合（Vertical Integration）^[6]。西方研究者对于“农村产业融合”的概念提到的较少，研究主要是从农业产业化角度开展。

他们认为农业产业化是农业生产、农业加工、农业运销之间的相互融合^[7]。Mergos 认为农业的贡献不仅仅是提供食品生产和加工原料，还涉及到生态环境保护、人类文化和社会发展以及经济发展等多个方面^[8]。日本学者今村奈良臣提出的“第六产业”概念，他认为农业不仅仅是一个单一的产业，而是与其他产业相互关联、相互促进的复合产业^[9]。这个概念的提出，扩展了产业融合的研究领域，使得农业也成为了产业融合的重要领域之一，也对国内的农村产业融合提供了理论和实践依据。韩国学者金泰坤提出了农业复合产业化理念，在借鉴“六次产业”理念的基础上进行研究，并以此为基础制定了韩国推动农村产业融合发展的公共政策^[10]。随着数字经济的发展，一些学者开始对数字技术推动农村产业融合进行研究。其中，Dlodlo 认为数字农业是未来农业发展的重要方向，它可以提高农业生产的效率、品质和可持续性，促进农业现代化发展^[11]。

在探究和归纳国内文献的基础上笔者了解到，2011 年开始，国内学者开始研究乡村旅游，同时休闲创意农业也开始涉及，国内也开启了农村产业融合初步的研究。2015 年中央政府文件正式提出农村一二三产业融合发展后，国内学者开始对农村产业融合进行了全方位的研究，首先在内涵和特征方面，苏毅清、游玉婷、王志刚认为农村产业融合是农村社会分工的产业内部化的过程和结果，具体体现为一二三产业的各类细分产业之间相互融合，形成新产业、新的生产和管理技术^[12]。郝立丽、张滨提出农村产业融合要坚持农业的核心和基础地位，通过产业链延伸、多功能拓展和产业交叉融合，实现农业与二三产业的深度融合，最终达到提高农业附加值、促进农村经济发展和推动农村社会进步的综合性发展模式^[13]。在融合模式方面，熊爱华和张涵认为农村产业融合的模式包括产业链延伸型、多功能拓展型和产业交叉融合型^[14]。马晓河认为主要模式有农业内部融合，产业延伸融合，功能拓展融合，新技术渗透融合，以及产城融合^[15]。姜长云提出了农业产业链向后延伸型、农业产业链向前延伸型、集聚集群型、农业农村功能拓展型、服务业引领支撑型、农业与互联网联姻型这六种融合主要模式^[16]。在与实践结合的研究方面，芦千文、姜长云认为农村产业融合在实践中应依托农业，延长产业链，并发挥现代服务业和数字经济的赋能作用^[17]。张军认为越来越多的新型发展模式都是在农村产业融合推动下产

生的^[18]。熊爱华、张涵认为家庭农场、企业等农业经营主体在实现农村产业融合的过程中发挥着重要作用^[19]。

1.2.2 关于公共政策执行理论的文献研究

公共政策执行研究分为三个阶段，第一阶段以威尔达夫斯基和普雷斯曼的《政策执行》一书为源头，国外开始重视政策执行的研究，这一阶段政策执行坚持自上而下的分析途径，认为政策过程是一种指挥链条。政策制定者和政策执行者必须是区分的指挥命令关系。第二阶段以爱尔莫尔（Jeffrey L. Pressman）、约恩（Aaron B. Wildavsky）、波特（Donald Van Meter）等为代表的学者提出自下而上的研究路径。强调政策制定与政策执行功能的互动性，政策执行者与政策制定者形成平行互动的合作关系。第三阶段结合了自上而下与自下而上模式的整合性概念，马尔科姆·L. 戈金提出的府际政策执行沟通模式（the communication model of intergovernmental policy implementation），保罗·A. 萨巴蒂尔提出的政策变迁的支持联盟框架（advocacy coalition framework of policy change），都强调执行机构之间的网络关系和政策执行力的表现，这期间，发展出各种不同的政策执行模型，丰富了政策执行研究的理论^[20]。

国内的公共政策执行研究领域起步较晚，其发展历程可追溯至 20 世纪 50 年代，当时随着国家政治经济环境的变革，公共政策研究逐渐萌芽。直到 1994 年，中国社会科学院公共政策研究中心的成立，标志着中国公共政策研究迈入了一个新的发展阶段，不断取得丰富的学术成果。其中，金太军与钱再见合著的《公共政策执行梗阻与消解》，以及李允杰与丘昌泰合著的《政策执行与评估》等专著，系统地探讨了公共政策执行的理论与实践问题。此外，大量关于公共政策执行的学术论文也相继问世，为这一领域的研究提供了丰富的资料。其中，在对提高公共政策执行有效性的研究中，丁煌认为，公共政策执行的有效性从根本上取决于相关政策执行主体的政策认知^[21]，他还认为政策目标群体对政策执行者的信任及其程度是政策有效执行的重要基础^[22]。罗亚玲、朱杰认为，根据公共政策的执行流程进行控制与优化，突出公共政策事前、事中及事后控制，可以实现公共政策执行的优化^[23]。毛劲歌、刘伟认为，政府绩效评估有助于预防和纠正公共政策执行偏差、提高公共政策执行绩效、加强政策宣传教育等^[24]。陈卉强调了政策执行在政策过程中的关键地位和作用，是将政策理想或目标转化为现实的唯一途径，是确保政策有效性的重要环节^[25]。于凤荣、王殿

春则对提高我国公共政策执行力的对策进行了探讨,从公共政策自身、公共政策执行主体、公共政策执行机制等方面提出建设性的意见和建议^[26]。在对国内公共政策执行存在问题的研究中,田昊、李娉认为中国情境下的公共政策执行与监察机制关系密切,如果监察机制弱,则不论政策路径的明晰度和对地方的激励强度如何,都会导致政策执行在一定程度上偏离政策制定初衷^[27]。刘晓慧认为,在基层治理的公共政策执行过程中,经过充分论证而制定的科学政策有可能达不到预定的政策目标。现实的压力型体制,资源的稀缺性和委托—代理理论链在政策传输过程中缺陷的存在,使得公共政策的执行可能有所偏差^[28]。

1.2.3 关于农村产业融合中政策执行的文献研究

利用财政政策促进农村产业融合的实施是大多数国家一致的选择。比如,美国、荷兰、法国等国都根据各自农业发展的实际需要,出台了针对性、差异化的支持政策。法国向农户提供技术咨询补贴,鼓励农民可以积极的向农村合作社进行技术咨询,为了能够解决农业生产中出现的实际问题,补贴是咨询费用的30%,另外,对合作社联盟及总社实施了“所得税减免”的支持政策^[29]。美国方面则是主要对中小型农业企业提供科研补贴,设立了农业保险项目,为农户提供风险保障,降低自然灾害和市场波动对农业的影响^[30]。荷兰作为农业强国,它的农村产业融合发展也受益于政府的支持政策。荷兰政府通过提供财政补贴、税收优惠和研发支持等措施,鼓励农业企业加大技术创新和产业升级力度^[31]。在税收方面,其他国家也大都对农产品加工企业实施了税收优惠政策。亚洲方面,日本和韩国通过“六次产业”政策提高了农业生产者的收入,相关政策包括包括专项补贴、辅助资金、配套资金等。公共服务方面,韩国政府出资向农民提供农业生产技术指导、为农民提供农产品营销帮助^[32]。另外,法国建立了以高等、中等农业职业教育和农民业余教育为主要内容的农业教育体系^[33]。通过各项支持政策执行,各国都在一定程度上促进了农业产业链条的延伸、产业边界的拓宽以及产业功能的转变,达成了产业间的渗透融合、交叉共生与重新组合。

国内学者研究农村产业融合发展的政策执行情况大都是从具体实际切入的。苏毅清、游玉婷、王志刚分析了浙江、安徽、山东、河南、湖北和重庆六个代表性省及直辖市产业融合使农业获益的机制,提出农村产业融合需要进一步完善政策支持和利益联结机制,加强技术创新和要素配置^[34]。梁立华提出推动农

村地区三次产业融合,要不断优化农业产业结构,继续深化农村改革创新,积极创新农业流通方式,完善农业发展的政策体系,健全农业科技创新机制^[35]。熊爱华、张涵认为推进“互联网+”新型农业产业融合模式,制定积极政策加强农户与电商的合作,以更高效地对农业基础资源进行整合^[36]。姜长云、李子文、巩慧臻等提出对在交叉领域或表缘地带的融合问题探索针对性的解决方案,与一般性的支持政策区别开来^[37]。闻海燕提出发展农村产业融合首要的是解决人才资源短缺的问题,要大力培育以专业大户、家庭农场为骨干,另外还要建立专门的认定机构,实施精准扶持^[38]。

1.2.4 研究述评

纵观国内外学者对农村产业融合发展的研究,已有研究已经从多个层面和视角介绍了农村产业融合的一些经验和成果,对本次论文的研究提供了大量的学习和借鉴意义。其中,国外学者主要是强调农业的多维度贡献,在政府政策推动方面国外的很多做法对国内也有很好的借鉴作用,从日、韩两国在“第六次产业”的发展过程中,我们发现政策的支持是推动“第六次产业”蓬勃发展的重要环境因素。这也给中国的农村产业融合发展提供了很好的借鉴,我国在发展农村产业融合过程中也吸取了这一经验,将政策支持放在重要的位置上。因此,本文认为从政策执行入手,研究我国县域农村产业融合的现状是非常有必要的。国内农村产业融合的研究主要从 2015 年中央文件提出该概念后,开始出现研究成果激增,前期研究主要集中在内涵,分类和探索模式方面,后来,随着农村产业融合的不断发展和实践,越来越多的学者开始结合农村发展实践进行研究,因此,国内目前针对农村产业融合的研究无论是理论意义上还是实践意义上都有一定的广度和深度。然而,笔者在梳理了多篇文献之后,发现以往大多研究都是站在经济学和农业科学的角度探讨农村产业融合的发展,对于我国,农村产业融合发展是政府以政策形式所规划的一条“三农”发展道路,所以笔者认为基于公共政策角度的研究也是十分有必要的。

1.3 研究内容

本文以南陵县的农村产业融合政策执行为研究对象,在乡村振兴战略的背景下,通过史密斯政策执行过程模型作为分析框架,对南陵县农村产业融合政策执行的现状以及制约因素进行研究,并提出应对策略。采用提出问题-分析

问题-解决问题的分析思路，针对政策本身，执行机构，执行目标，政策环境四个影响执行效果的因素进行分析。具体内容分为以下几个部分：

第一章是绪论部分，主要介绍研究背景和研究内容，并阐明本课题研究的理论意义和现实意义。然后梳理国内外关于农业产业融合发展，公共政策执行，以及农村产业融合中公共政策执行的有关研究成果。此外本章还对本课题研究过程中所使用研究方法以及本课题的创新点进行系统的总结。

第二章是概念界定及理论基础，首先主要对产业，农村产业融合发展，公共政策等概念进行明确界定，并对研究相关的农业多功能理论、公共政策功能理论以及史密斯政策执行模型理论及其适用性进行分析和阐述，作为本课题研究的理论基础。

第三章是南陵县促进农村产业融合的政策执行现状的论述部分。这部分包括政策体系和发展现状两个维度。这部分为后面分析南陵县农村产业融合现状中存在问题进行对比。

第四章是对南陵县农村产业融合发展政策执行制约因素的实证研究，包括问卷调查和深度访谈两个部分。首先通过对相关部门工作人员、乡镇干部，村组干部，企业经营主体和农民发放调查问卷，获取政策执行机构和目标群体的相关信息。这部分将会展示问卷设计和发放标准，问卷信度和效度分析，以及调查结果描述性分析。其次，通过对相关执行机构和执行目标的访谈，对访谈内容进行了整理和总结。

第五章是根据上述的访谈内容和问卷调查结果总结南陵县农村产业融合政策执行中存在的制约因素，本章将以史密斯政策执行过程模型为分析框架分别阐述涉及政策本身，执行机构，目标群体，以及环境因素四个因素的制约因素。

第六章是提出破解政策执行时所面临制约因素的对策建议。针对已经破解的制约因素，提出针对政策本身，执行机构，目标群体，以及环境因素四个因素存在问题的应对策略。

最后是总结和展望，对本研究进行总结以及本研究结果对其他县域的可借鉴作用。

1.4 研究方法

1.4.1 研究方法

(1) 文献研究法

文献研究法是指根据一定的研究目的或课题需要,通过查阅、分析文献来获得相关资料,从而全面地、正确地理解所要研究的问题的一种研究方法。这种方法主要通过搜集、鉴别、整理文献,并通过对文献的研究形成对事实的科学认识。本文主要通过查阅大量与农村产业融合,公共政策执行过程,史密斯模型等相关的文献,分析归纳现有文献的贡献与不足,提炼出本课题所要研究的问题。此外,还通过查询和收集农村产业融合发展的政策文本文件,政策网站的制度政策,分析归纳现阶段南陵县农村产业融合的相关政策信息,以便于后期的研究进行。

(2) 访谈法

访谈法是指通过自由交谈的方式,对特定主题进行深入探讨,以获取受访者的深层见解和感受。旨在通过对相关利益主体进行访谈,进而得出具有普遍性指导意义的信息。本文通过深度访谈法对南陵县农村产业融合的相关执行机构和执行目标进行了访谈。了解了农村产业融合政策的执行情况,并总结了各经营主体的政策诉求,使得研究结论更加的真实、客观,有助于为其他地区提供经验借鉴。

(3) 问卷调查法

问卷调查法指在通过调查问卷,收集研究需要的数据。本文以南陵县相关部门乡镇干部,村组干部,企业经营主体和农民为主体,开展问卷调查,掌握一手的数据。利用问卷调查的方式,搜集南陵县各利益相关群体对于农村产业融合发展政策本身、执行机构、执行目标以及政策环境的反馈与评价,同时收集他们的建议。通过对这些数据的分析,找到南陵县农村产业融合发展政策执行中存在的问题,进一步提出优化若干政策建议。

1.4.2 技术路线图

本文技术路线图如图 1-1 所示

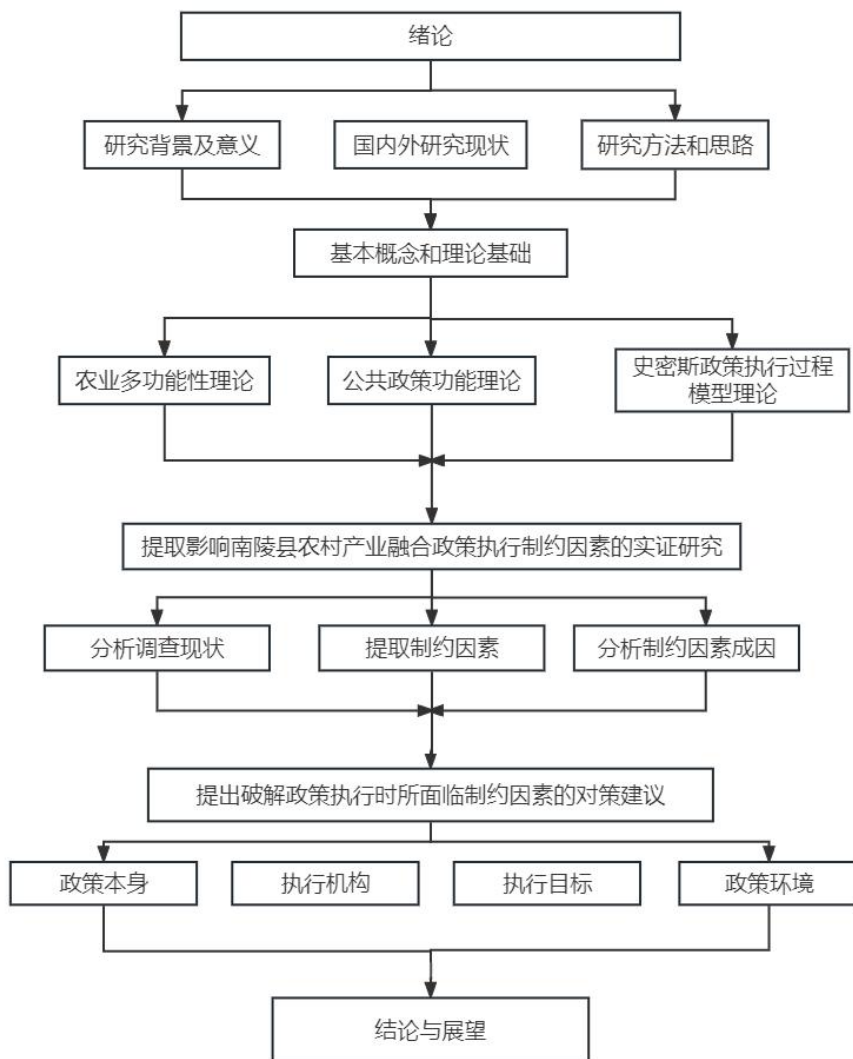


图 1-1 技术路线图

1.5 创新点

1.5.1 研究视角创新

通过在 CNKI 数据库进行关键词检索，以“农村产业融合”为关键词搜索共 2818 条结果，但以“农村产业融合政策执行”为关键词搜索，只有 13 条。因为以往大多研究都是站在经济学和农业科学的角度探讨，而本课题从公共管理政策执行角度出发，研究政策执行过程对农村产业融合的影响，并运用史密斯政策执行过程模型，多方面分析南陵县农村产业融合发展政策取得的成效及存在的问题。

1.5.2 研究方法创新

结合深度访谈与问卷调查法，为获取南陵县农村产业融合发展状况及政策落实情况的原始资料，本次研究在资料与数据层面均为全新探索。研究过程中综合运用了定性分析与定量分析方式，尤其在问卷数据处理环节，运用了因子分析、交叉分析等专业分析手段。通过对这些数据进行多角度、深层次的剖析，我们得以全面而准确地揭示了南陵县农村产业融合发展政策的实际执行状况。

第2章 相关概念界定及理论基础

2.1 相关概念界定

2.1.1 产业

产业的核心内涵是以经济价值创造为导向,通过系统化组织生产要素,如土地、资本、技术、劳动力等,形成产品或服务的生产与交换体系。其本质特征包括:一是经济性,区别于非生产性活动,产业以实现价值交换为目的,如农业种植、工业制造、商业服务等;二是组织性,具有明确的生产链条或服务流程,体现分工协作;三是动态演化性,随技术进步与社会需求不断升级,如传统农业向智慧农业转型。在乡村振兴中,产业内涵进一步扩展,强调三产融合,如“农业+旅游+电商”,三产边界逐渐模糊,还强调产业的多功能性,需要经济收益、生态保护、文化传承等功能并存,成为乡村可持续发展的核心支撑。传统上,产业按经典三分法划分为以下三类,第一产业:农业、林业等直接利用自然资源的部门、第二产业:制造业、建筑业等加工部门和第三产业:商贸、文旅等服务行业。现代经济进一步衍生出第四产业:信息技术、数字服务和第五产业:文化创意、品牌 IP 等。在乡村振兴背景下,产业外延持续拓展,既包括传统种养业,也涵盖农产品加工、乡村旅游、农村电商等融合业态,并延伸至乡村环境治理、康养休闲等新兴领域。其边界随技术创新与政策引导动态调整,呈现多元化、复合化特征。

2.1.2 农村产业融合

农村一二三产业融合,又称农村产业融合或农村三产融合,它强调的是在农业基础上一二三产业之间的融合,以农业为立足点,以农村为载体。农村产业融合,是各产业之间相互交融、渗透,打破了产业本身的边界划分,使得产业链延长及产业结构调整。农村产业融合是农业经营制度创新的重要体现,它涵盖了农业产业化内容,并在其基础上实现进一步拓展和深化。具体来说,农村产业融合通过促进农业、工业和服务业之间的交叉融合,推动农村产业结构优化升级,形成新的经济增长点和发展模式。

农村产业融合的本质是通过产业边界的突破与创新,实现农业生产与关联产业的有机整合。其核心内涵体现在:一是产业链重构,打破传统农业与二三产业的割裂状态,形成“生产-加工-服务”一体化发展模式;二是要素重组,推动技术、资本、人才等现代要素与传统农业生产深度融合;三是功能拓展,在保障农产品供给基础上,衍生出休闲体验、生态保护、文化传承等多元价值;四是主体协同,构建农户、企业、合作社等多元主体利益共享机制。这种融合不是简单的产业叠加,而是通过技术创新、制度创新和商业模式创新,实现产业链延伸、价值链提升和供应链优化的系统性变革,最终形成“农业+”的复合型产业体系。

农村产业融合的产业维度呈现多层次,立体化外延特征:一是产业维度,包含纵向融合、横向融合和技术融合;二是空间维度,形成特色产业集群、田园综合体、现代农业产业园等新型载体,实现区域资源整合;三是主体维度,涵盖家庭农场、合作社、农业龙头企业等多元经营主体的协同发展。随着实践深入,其外延不断向新能源农业、康养产业、碳中和等新兴领域拓展。这种开放性的外延体系,既包含对传统农业的现代化改造,也孕育着农业农村新质生产力的创新突破。

2.1.3 公共政策

公共政策是政府依据特定时期的目标,通过对社会中各种利益进行选择与整合,在追求有效增进与公平分配社会利益的过程中所制定的行为准则^[39]。它是一系列谋略、法令、措施、办法、方法、条例等的总称,其核心内涵包含四个基本特征:一是公共性,政策目标指向社会整体利益而非私人利益;二是权威性,由法定公共权力机关制定实施,具有强制约束力;三是目标导向性,针对特定社会问题设定明确政策目标;四是动态适应性,政策内容随社会环境变化而调整。这些本质属性使公共政策成为政府治理的核心工具,通过资源分配、行为规范和价值引导等方式塑造社会发展。

公共政策执行是指公共政策方案被采纳后,政策执行者通过一定的组织形式,运用各种政策资源,通过实施、服务和宣传等行动方式将政策观念形态的内容转化为现实效果,使既定的政策目标得以实现的过程。具体来说,其核心内涵包含四个基本特征:一是公共性,政策目标指向社会整体利益而非私人利益;二是权威性,由法定公共权力机关制定实施,具有强制约束力;三是目标导向性,针对特定社会问题设定明确政策目标;四是动态适应性,政策内容随社会环境变化而

调整。这些本质属性使公共政策成为政府治理的核心工具，通过资源分配、行为规范和价值引导等方式塑造社会发展。

2.2 理论基础

2.2.1 农业多功能理论

作为一个典型的多维体，农业具有典型的多功能性特征。在农业生产水平不断提升的背景下，良好的经济环境为农业的发展打下了坚实的基础^[40]。农业多功能理论是一个综合农业发展的理念，它强调了农业除了传统的食品生产功能外，还具有经济、生态、社会、文化等多种功能。经济功能，农业的基本功能，主要表现在为社会提供农副产品，以价值形式表现出来的功能。通过农产品的生产和销售，农业为国民经济提供了重要的物质基础，支持了其他产业的发展。生态功能，农业对生态环境的支撑和改善具有重要作用。包括防止土壤侵蚀、保持生物多样性、净化空气和水质、调节气候等。现代农业的发展越来越注重生态友好型生产方式，如有机农业、绿色农业等。社会功能，农业在社会发展中扮演着重要角色，如提供就业机会、促进农村社会稳定等。同时，农业还承载着文化传承、教育休闲等功能，丰富了人们的精神生活。文化功能，农业在保护文化的多样性和提供教育、审美和休闲等方面具有重要作用。农业景观、农耕文化、农村民俗等都是宝贵的文化资源，对于促进文化多样性和可持续发展具有重要意义。

农业多功能理论为农村产业融合发展提供了重要的启示和指导。它除了强调农业的各种功能外，还鼓励农村产业向上下游延伸，形成完整的产业链条。要实现农业多功能性对农村融合发展的促进作用，离不开政府的有力支持和制度创新，更需要科技的支撑和人才的保障。

农村多功能理论为本文探索南陵县农村产业融合过程中存在问题的应对对策提供了理论依据，强调从完善配套政策支持，加大技术培训，加大配套设施等方面入手，推动农村产业融合高质量发展。该理论中反应的农业与其他产业的关联为农村产业融合的发展提供了思路。

2.2.2 公共政策功能理论

公共政策功能理论是探讨公共政策在管理社会公共事务过程中所发挥的作用及其机制的理论体系。其主要内容包括：

(1) 导向功能,这是公共政策最基本的功能之一。它是指公共政策通过设定特定的目标和方向,对社会公众的行为和社会发展的进程进行引导和规范。这种导向作用不仅体现在对人们具体行为的直接影响上,还体现在对社会成员思想观念的引导上。

(2) 调控功能是公共政策的重要功能之一。它是指政府运用政策手段,对社会公共事务中出现的各种利益矛盾进行调节和控制,以维护社会的稳定和发展。

(3) 分配功能是公共政策的核心功能之一。它是指公共政策通过政府的社会再分配职能,对新创造的社会价值在不同社会成员之间进行重新分配,以实现社会公平和正义。

(4) 创新功能,也称再生功能,是公共政策在现代社会中的重要功能之一。它是指公共政策能够在其运行过程中通过不断引入新思想、新方法、新观念和新方案,来完成对自身的更新和完善,以适应社会发展的需要。

(5) 政治象征功能是公共政策在政治领域中的一种特殊功能。它是指公共政策能够表达政府的政治态度和决心,表明政府的立场和价值取向。

(6) 除了上述主要功能外,公共政策还具有其他一些功能,如激励功能、约束功能、协调功能等。这些功能在公共政策的不同领域和不同阶段中发挥着不同的作用,共同构成了公共政策功能理论的完整体系。

基于公共政策所具备的功能,笔者对农村产业融合发展展开研究,期望借助公共政策构建优良的外部条件,促使农业经营主体产生参与的内在动力。

2.2.3 史密斯政策执行过程模型理论及适用性

史密斯政策执行过程模型理论在公共管理、政策研究等领域具有广泛应用,其总结了四个决定政策目标实施效果的要素。(1) 政策本身。指政策制定者所期望的、符合政策目标的、具有可操作性的政策。(2) 执行机构。负责政策执行的政府机关或单位。执行机构的特性,如组织结构、人员素质、资源配备等,都会直接影响政策的执行效果。(3) 目标群体。受公共政策影响的政策对象。目标群体的特性,如他们的需求、态度、行为方式等,都会影响他们对政策的接受程度和执行效果。(4) 环境因素。影响政策执行或被政策执行所影响的环境方面的因素。史密斯政策执行过程模型如图 2-1 所示,从图中我们可以看出四个决定政策目标实施效果的要素之间的逻辑关系。在处理时,如果发生问题,那么

史密斯政策执行过程模型在农村产业融合发展政策的执行过程中同样有适用性。(1) 政策本身。农村产业融合发展政策需要明确的目标、可行具的方案和具体的措施。政策制定者需要充分考虑农村地区的实际情况,制定符合当地产业发展需求的政策。(2) 执行机构。农村产业融合发展政策的执行依赖于各级政府机构的组织结构、人员素质、资源配备等都会直接影响政策的执行效果。(3) 执行目标。农民、农业合作社成员、农业企业等是农村产业融合发展政策的主要目标群体。他们的态度、行为方式、专业技能等都会影响政策的接受程度和执行效果。(4) 政策环境。农村地区的政治、经济、社会、文化等环境因素都会对农村产业融合发展政策的执行产生影响。史密斯政策执行模型理论为笔者提供了一个清晰的逻辑结构来分析农村产业融合的政策执行情况。该模型理论关注执行偏差,有助于本文在研究中识别农村产业融合政策执行过程中的偏差及其产生的原因。此外,通过对该理论的四个要素进行分析,也有助于本文为农村政策执行的改进提供具体的方向。它将各个要素视为相互关联、相互作用的整体,它们共同左右着农村产业融合发展政策施行的实际成效。

图 2-1 史密斯政策执行过程模型

第3章 南陵县促进农村产业融合发展政策执行现状

3.1 南陵县基本情况

南陵县位于安徽省东南部，地处皖南丘陵向沿江平原过渡地带，呈“四山一水四分田，一分道路和庄园”空间结构，现辖8镇147村25个居委会，1个省级经济开发区，总面积1260平方公里，人口54万。南陵作为沿江平原向皖南山区过渡地带，地形地貌复杂，农业生产具有代表性，近些年，依托“半山半圩”的地理环境，南陵县以特色种业资源、特色水产培育和特色小镇建设为引领，围绕“一镇一业一院一头部一基地”的发展思路，打造区域性特色农业品牌，发挥农业龙头企业的带动作用，扎实推进一、二、三产业融合发展。先后带动发展食用菌、蓝莓、青梅、中草药、莲藕等特色种植6万余亩，稻鳖、稻虾、黑鲈等水产养殖面积12.3万亩，创建“三品一标”农产品100个，入选了全国第四批农村公共服务典型案例、国家现代农业示范区，获得“中国好粮油示范县”行动示范县等荣誉称号。

2023年，南陵县全年实现地区生产总值3549026万元，增长4.9%，其中，第一产业增加值414651万元，增长4.6%；第二产业增加值1376683万元，增长4.7%；第三产业增加值1757692万元，增长5.2%。三次产业比重由上年的11.9:41.2:46.9调整为11.7:38.8:49.5。

南陵县农业基础稳固，特色产业突出。南陵县截止2023年实现农林牧渔业总产值67.2亿元，比上年增长4.6%。粮食种植面积85.7万亩，油料种植面积8.4万亩。粮食产量36.3万吨，比上年增长1.1%；油料产量1.3万吨，比上年增长10.7%；蔬菜产量17.2万吨，增长3.3%；肉类产量8.2万吨，增长5.5%；水产品产量3.9万吨，增长3.9%。当年完成造林面积447公顷。2023年改造提升高标准农田2.5万亩，累计建成高标准农田63.86万亩，主要农作物耕种收综合机械化率达85%，科技特派员实现行政村全覆盖。制定“南陵大米”及紫云英关联技术地方标准，推进稻米全产业链发展，特色产业持续壮大，“紫楠”牌芜湖大米、“紫楠”牌糯米荣获2023年度“安徽好粮油”产品称号，永兴米业、

金穗米业、紫楠食品被评为 2023 年度安徽省放心粮油示范加工企业。

南陵县乡村旅游蓬勃发展，农村电商快速崛起。2023 年全年南陵县接待游客 552.7 万人次，实现旅游综合收入 12.2 亿元。深耕农文旅融合发展，发布“南陵二十四”文化品牌，“两道三山五区”文化走廊布局全面铺开，新增省级旅游风景道、省级旅游度假区各 1 个。靛里“山水原乡”入选世界旅游联盟案例。实施“百村千舍”行动计划，乡村民宿开放运营超 1000 间。成功举办传统民俗灯会、高铁小城闹元宵、奎湖龙舟赛、板石岭丹桂节、长三角登山大会、迎新半程马拉松等特色节庆活动。2023 年南陵县电商主体增至 2404 家，农村电商网销额突破 17 亿元。2023 年交通运输、仓储和邮政业增加值 14 万元，比上年增长 9.1%。

自 2020 年以来，南陵县成功转移近 4000 名本地富余劳动力，城镇特色产业培育初见成效，工农互促、城乡互补的城镇化发展路径日益明晰。2023 年南陵县城镇常住居民人均可支配收入 48859 元，比上年增长 5.3%；农村常住居民人均可支配收入 34014 元，比上年增长 7.4%；

从南陵县交通运输发展来看，G318 南青线改造工程主路面贯通，S339、S463 养护工程如期完工，龙池路、格里路等 13 条主次干道成功改造提升。^①

3.2 南陵县促进农村产业融合发展政策体系和实施情况

南陵县在支持农村产业发展的政策方面涵盖了财政支持、人才引进与培育、产业发展与品牌建设、科技创新与推广以及基础设施建设与公共服务等多个方面，形成了全方位，多层次，较为完善的政策体系。这些政策的实施为南陵县农村产业的快速发展提供了有力保障。

3.2.1 南陵县促进农村产业融合发展政策概览

南陵县在促进农村产业融合发展方面，制定并实施了一系列政策与措施，旨在推动农业、农村经济的转型升级和高质量发展。以下是对南陵县促进农村产业融合发展政策的概览，如表 3-1 所示。

^① 数据来源：南陵县政务信息公开平台 <https://www.nlx.gov.cn/zwgk/index.html>

表 3-1 南陵县促进农村产业融合的主要政策概览

年度	出台政策	有关表述
2016	《安徽省人民政府办公厅关于推进农村一二三产业融合发展的实施意见》	推进农村一二三产业融合发展；激活农村要素资源；增加农民财产性收入；延长农业产业链；提高农业附加值；开发农业多种功能
	《南陵县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》	加强农业品质建设，着力发展绿色、有机农业。推进产业融合，形成产业区、生态区、旅游区“三区联动”新格局，打造国家级现代农业示范区。
2017	《新型职业农民培训民生工程》 《电子商务产业扶贫》	培育新型职业农民 电商示范镇、示范村，电商创业，贫困户自产农产品，贫困户电商企业就业等奖补
2019	《农业特色产业扶贫》 《乡村旅游产业扶贫》	自种自养奖补，省达标奖补 强化品牌创建，促进扶贫农产品市场转化，健全旅游减贫带贫机制
2020	《南陵县 2020 年农业特色产业扶贫暨“四带一自”产业扶贫民生工程施工方案》	支持特色产业扶贫园区带贫；支持龙头企业、农民专业合作社、能人大户（家庭农场）带贫；支持贫困户自主调整种养结构发展特色产业；支持开展特色农业保险。
	《南陵县 2020 年社会信用体系建设工作要点》	推动信用惠农，加强农户、新型经营主体等信用信息归集，及时推送县信用平台。
2021	《南陵县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》	重点实施“一镇一业”，突出农业绿色化、优质化、特色化、品牌化，全面提升农业综合效益和竞争力。
	《弋江镇农业产业强镇建设项目实施方案》	通过产业强镇项目实施，实现紫云英产量稳定、品质提升，农业增效、农民增收，农业结构优化，农业生态环境良好。
	《弋江镇紫云英弋江籽地理标志农产品保护工程项目实施方案》	提升品牌市场认可度和知名度，继续延伸完善紫云英产业链条，带动农户收入持续增长，实现发展绿色生态农业和多业态共同发展，推进一二三产业融合发展，助推乡村振兴。
	《南陵县 2021 年国家电子商务进农村综合示范项目实施方案》	健全完善电子商务公共服务、县镇村三级物流配送、农村电子商务营销、农产品供应链、县域电子商务人才培养五大体系，实施农村商贸企业转型升级、农产品出村进城两大工程
	《关于扶持一镇一业新型农业经营主体高质量发展补助资金实施细则》	明确从事“一镇一业”的家庭农场、农民专业合作社、农业产业化龙头企业等新型农业经营主体为补助对象
	《南陵县 2021 年新型职业农民培训	按照教育培训、规范管理和政策扶持“三位一

	民生工程实施方案》	体”的路径培育新型职业农民
	《南陵县促进旅游业发展扶持奖励暂行办法》	支持文化与旅游融合项目，扶持创强创牌，培育旅游新业态，鼓励开展“一镇一品”乡村文旅节庆活动
	《南陵县产业投资基金管理实施办法（试行）》	
	《南陵县农村集体经营性建设用地入市实施办法（试行）》	保障农产品加工项目、特色民宿、乡村旅游等项目落地，有利于优化农村土地配置，助力乡村振兴战略实施
	《关于打造乡村全面振兴样板推进农业农村现代化的工作举措》	坚持“林渔禽一体”“农文旅融合”“种养加统筹”，立足“一镇一业一院一头部一基地”的发展思路，培育多功能产业片区，打造长三角绿色农产品生产加工供应示范基地，打造一批乡村产业强镇、强村、强企业。
	《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的实施方案（2022—2025年）》	优化产业布局，推动三次产业融合发展；构建现代农业发展格局；抢滩布局首位产业；培育壮大优势产业；加快发展新兴产业；做精做优现代服务业。
	《南陵县2022年农业主推技术的通知》	深入实施“两强一增”行动，加快农业先进适用技术推广应用，推进质量兴农、绿色兴农、品牌强农，服务乡村产业振兴
2022	《南陵县“乡村振兴贷”政府性担保暂行办法》	精准解决“三农”融资难、融资贵、融资慢的问题
	《关于全面推进标准化发展的贯彻实施意见》	坚持标准引领，围绕快递物流智能装备制造、子电器信息、绿色低碳环保、高性能新材料、产品深加工、线上经济等产业发展，同步推动技术研发、标准研制与产业推广，加新技术产业化步伐。
	《南陵县农副产品直播带货规范健康发展实施方案》	为全县农副产品宣传营销培养一支直播队伍，实现农副产品生产和市场需求紧密衔接
	《推进党组织领办合作社促进乡村振兴用地政策的若干意见（试行）》	切实解决党组织领办合作社推进中的现代农业产业园、乡村旅游、农村新产业新业态等乡村振兴发展面临的用地难问题，促进农村土地节约集约利用，保障乡村建设与产业健康发展
	《南陵县促进知识产权和质量提升扶持产业发展若干政策措施》	发展我县自主品牌、提升产品质
	《弋江镇农业生产“大托管”示范推广工作实施方案》	重点在高标准农田建设区，开展以粮食作物生产的耕、种、防、收全程“大托管”服务。
2023	《许镇镇高质量发展庭院经济建设“共富匠坊”实施方案》	以农户庭院为阵地，以市场化、特色化、品牌化为导向，发挥政府、集体组织的引领作用和龙头企业、市场主体的支撑作用，因地制宜、示范先行、以点带面，探索具有本地特色的庭院经济发展路径，为推进我镇全面乡村振兴，促进小农户与现代农业发展有机衔接、实现共
	《工山镇高质量发展庭院经济建设“共富匠坊”实施方案》	
	《三里镇高质量发展庭院经济建设“共富匠坊”实施方案》	

同富裕提供有力支撑。

《南陵县紫云英产业发展的若干政策规定》

《南陵县促进食药菌产业发展奖励的补充规定》

《南陵县 2023 年中央财政农业生产社会化服务项目实施方案》

《南陵大米安徽省地理标志产品保护示范区建设实施方案（2023-2025 年）》

《“双社联动强基赋能”推动基层供销社高质量发展工作方案》

推广以农业生产托管为主的农业生产社会化服务，促进小农户与现代农业有机衔接

健全保护体系，保障质量安全；发展生态种植，打造区域特色；加大保护力度，提升引领水平；强化保护宣传，深化品牌建设；推动合作共赢，加强市场开拓

按照“供销合作社+农村股份经济合作社”模式，联合新型农业经营主体，农户等，组建或改造成为新型基层社。

3.2.2 财政支持政策实施情况

近年来，南陵县在财政上加大了对农业的支持力度，通过统筹安排各类资金，支持农业高质量发展，并明确了优先支持的重点领域，如优先支持“稻米大县”建设，重点支持高标准农田建设、水稻新品种种植推广等，重点支持紫云英产学研基地建设、常规水稻植种和自主培育新品种推广等，优先支持“菌物大县”建设，重点支持“云菇小镇”教科研基地改造等；优先支持“品牌大县”建设。另外，在支持农业发展上不断创新投入方式，通过“以奖代补”、“民建公助”、“政府购买服务”等多种方式，提高财政资金的使用效率。通过优先支持重点领域和创新投入方式，近年来南陵县进一步做大了主导产业、做强了特色产业、做优了新兴产业，为乡村全面振兴奠定了坚实基础。

同时，南陵县积极开展“党建引领信用村”工作，选派金融工作人员到村担任“金融村官”，宣传金融知识，做好金融服务，进一步提升了乡村金融服务水平。

3.2.3 人才引进和培育政策实施情况

习近平总书记说：“千秋基业，人才为本”。为了实现乡村振兴，南陵县制定了多项针对农业发展的人才政策，这些政策聚焦现代农业、电子商务等产业发展需求，为农业领域的人才引进、培养和使用提供了明确的指导。近年来，根据农业发展的实际需求，南陵县积极培育农业生产经营人才、农村二三产业发展人才以及乡村治理人才。同时，还积极与南京农业大学等高校对接，开展全方位合

作，推动农业科技成果的转化和应用，并成立农技专家团队，为农业发展提供技术支持。

另外，南陵县通过返乡就业补贴，一次性就业补贴，社会保险补助，引进人才生活补贴等政策支持和激励人才，全方位留住人才。招引了多个高层次科技人才团队项目，为农业科技创新注入了新鲜血液。

3.2.4 产业发展和品牌建设政策实施情况

南陵县结合各镇的自身资源禀赋和特色优势，编制产业发展规划，明确主导产业和特色产业，推动“一镇一业一院一头部一基地”发展，形成区域联动、融合互动、集群推动的现代农业格局。烟墩镇全力推进功能茶产业发展，2023年白茶种植面积达1500亩，产量3.1万斤，红茶产量850斤，产值达到1280万元。带动就业2000余人，人均增收3000元以上。开发出“春谷仙白”、“春谷仙红”等茶叶品牌，并注册了“烟墩有礼”等乡村旅游品牌，推动农文茶旅融合发展。三里镇形成了水稻、油菜、小麦、白茶、金银花等多元化种植体系，主导糯米产业科技化、茶产品加工精细化产业，景红牌大米更是畅销各大城市，坚持“党建+文旅”模式推动农文旅融合发展。许镇镇在稻渔综合种养业与汽车零部件产业并进，2023年新签约亿元以上项目3个，全镇粮食总产量约11万吨，水稻产量占比88%，黄墓、丁塘、仙坊共1.4万亩高标准农田开工建设，拥有“牛霸煌”冷鲜牛肉、奎湖鳊鱼等品牌，获评全国“一村一品”示范镇，并被认定为全国乡村特色产业超十亿元镇。籍山镇重点打造“云菇小镇”，在食用菌产业上取得了显著成效，打造南陵食用菌品牌，在上海、杭州、南京等长三角地区市场享有较高知名度。弋江镇依托紫云英等传统农业优势，推动产业转型升级，打造了河龙望稻鸭米、紫云英弋江籽等农产品品牌。何湾镇力推中药材产业，注重中药材品牌建设。工山镇全力推动青梅、蓝莓产业发展，依托大工山、千山水库等旅游资源，推动生态旅游与农业产业融合发展。家发镇着重发展以雷笋、食用菌、香薯为主的蔬菜产业，拥有农产品品牌包括滨玉虾稻米、永林食用菌、联三桂花产业等都得到市场好评，另外，还大力推进生态农业建设，成功举办了八届千年丹桂文化节。

3.2.5 科技创新与推广政策实施效果

近年来，南陵县科技创新主体不断增加，如2023年入库国家级科技型中小企业数量达到203家，增幅63.7%；国家级高新技术企业数为112家，增幅16.7%。

创新平台建设不断加快，全县现有国家、省、市各类科技创新平台（园区）21家，包括省级科技创新平台8家。这些平台为农业科技创新提供了有力支撑。

南陵县先后印发了《关于加快科技创新体系建设的实施方案(2023-2025)的通知》等文件，为科技创新提供了政策保障。成功认定2023年安徽省高新技术产品28件，累计登记省级科技成果187件，吸纳、输出技术合同成交额达到43.93亿元。深入推行科技特派员制度，全县共有165名科技特派员在岗，实现147个行政村科技特派员一对一服务全覆盖。实行以来已开展农技培训882场、受众农民3万多人，开展农技指导2430次，推广新品种、新技术358个。2023年新组建科技特派团2个，申报省级科技特派团1个、市级科技特派团2个、省级科技特派员创新创业示范基地1个。

3.2.6 基础设施建设和公共服务政策设施情况

在农业基础设施建设方面，南陵县扎实推进高标准农田建设，2023年高标准农田改造提升项目任务3个，共计2.5万亩，现已完工1个。高标准农田建设不仅提升了农田的灌溉、排水和机械化作业能力，还改善了农村人居环境，推动了现代农业的发展。

另外，在农田水利建设中，南陵县注重将农田沟渠与村庄水系相连通，将田间道路与“四好农村公路”相连接，将生态防护林与村庄绿化相连融。在公共服务方面，南陵县开展政务服务“极简审批”改革，实现“减时间、减环节、减材料、减跑动”目标。通过实施多种办理形式（如“立即办”、“网上办”、“自助办”等），显著提升了企业和群众的办事便利度。建设智慧“微警局”、推出“流动大厅”服务，将政务服务延伸至群众身边。建设“零距离”法庭，推动矛盾纠纷源头化解，各片区设立“党群服务站”，发动党员志愿服务队参与基层治理。

3.3 南陵县促进农村产业融合政策发展成效

南陵县在促进农村产业融合政策方面取得了显著成效，不仅体现在农业生产效率的提升上，还深刻影响着农村经济的多元化发展和农民收入的稳步增长。

3.3.1 县域经济发展增速明显

2023年全年，南陵县共实现地区生产总值3549026万元，同比增长了4.9个百分点。农村常住居民人均GDP从2022年的78500元增长至82343元，同比

增长 4.8 个百分点。如图 3-1 所示。

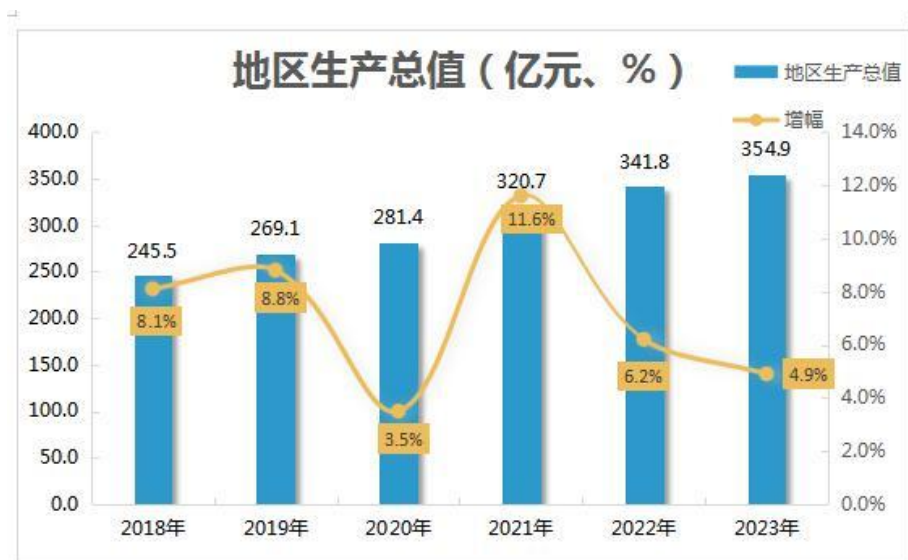


图 3-1 南陵县 2018-2023 地区生产总值^②

3.3.2 产业结构明显优化

2023 年全年，南陵县第一产业增加值 414651 万元，增长 4.6%；第二产业增加值 1376683 万元，增长 4.7%；第三产业增加值 1757692 万元，增长 5.2%。三次产业比重由上年的 11.9:41.2:46.9 调整为 11.7:38.8:49.5。如图 3-2 所示。

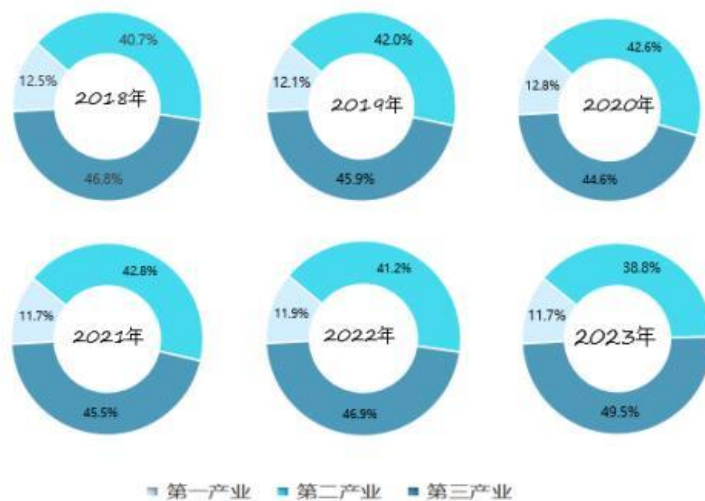


图 3-2 南陵县 2018-2023 三次产业比重情况^③

3.3.3 城镇居民收入显著增长

2023 年，全年南陵县城镇常住居民人均可支配收入 48859 元，比上年增长

^② 资料来源：南陵县人民政府网站

^③ 资料来源：南陵县人民政府网站

5.3%；农村常住居民人均可支配收入 34014 元，比上年增长 7.4%。

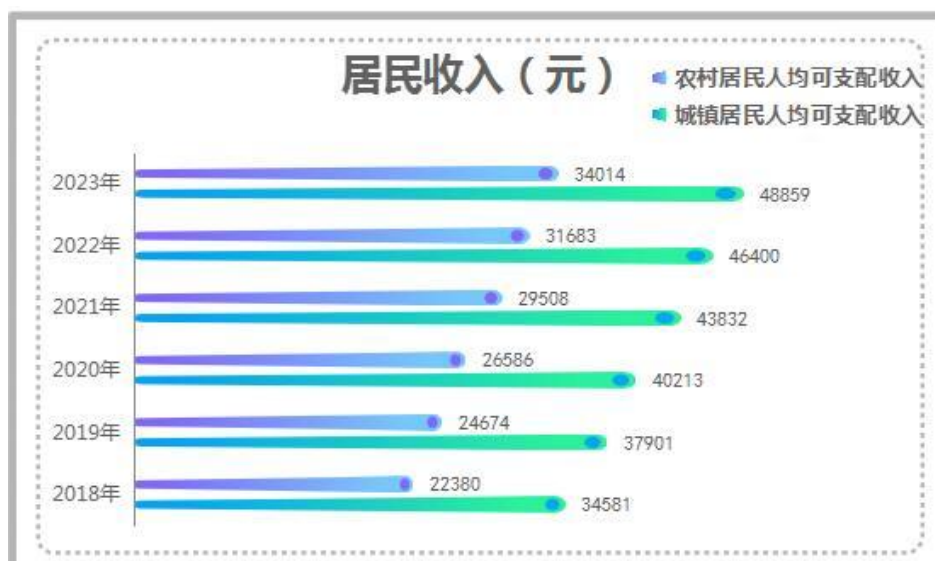


图 3-3 南陵县 2018-2023 居民收入^④

3.3.4 联合经营主体数量增加

2023 年，全县有国家级 1 家，是芜湖东源新农村开发股份有限公司，省级以上 17 家，市级及以上农业产业化龙头企业 67 家；有省级示范农业产业化联合体 15 家，其中：粮食加工类 8 家，水果类 1 家，中药材类 1 家，肉类 2 家，水产品 2 家，其他类 1 家。全县家庭农场共 2293 个，其中示范家庭农场省级 39 个、市级 25 个、县级 62 个；农民专业合作社 698 个，其中示范农民专业合作社国家级 6 个、省级 8 个、市级 6 个、县级 10 个；党组织领办合作社 52 家，其中农业产业联合体（不含供销系统牵头组织的）4 个。

3.3.5 农产品品牌建设加快

2023 年，南陵县全县有效期间“三品一标”认证产品数量 100 个（其中绿色食品 85 个，有机农产品 11 个，地理标志农产品 4 个），绿色生资（肥料）1 个。2017 年成立南陵县农产品“三品一标”办公室，负责日常协调咨询、申报、监管等服务工作；2021 年以来发布各类各级涉农标准 20 多项，其中国标 1 个、农业行业标准 1 项、农业团体标准 3 项、制修订地理标志农产品省标各 1 项；

3.3.6 打造国家级现代农业示范区

近年来，南陵县围绕“一镇一业一院一头部一基地”思路，以发展壮大特色产业为核心目标，聚焦“两强一增”行动，培育“芜湖·南陵大米”主导产业和

^④ 资料来源：南陵县人民政府网站

紫云英、菌物、休闲农业与乡村旅游等“一镇一业”特色产业，突出农业绿色化、优质化、特色化、品牌化，全面提升农业综合效益和竞争力。全县 8 个镇在充分考虑自身区位条件、产业基础、资源禀赋等因素的基础上，明确了各自的主导特色产业，并编制了相应的发展规划。

第 4 章 南陵县农村产业融合发展政策执行存在制约因素的 实证研究

本章是对南陵县农村产业融合发展政策执行制约因素的实证研究，以史密斯政策执行过程模型为框架，以政策本身、政策执行机构、政策执行目标、政策环境四个维度为方向，设计包括单选、多选、量表三类题型的调查问卷，调查问卷的发放对象主要有执行机构（包括县、乡、村组等工作人员）及执行目标（包括农民、家庭农场主、当地企业）。且公共政策的执行是一个动态过程，会随着执行人员和执行目标的变化而调整，需要对执行人员和执行目标进行深入访谈，以期更好的掌握这些变化背后的原因，因此针对执行机构工作人员及执行目标制定了访谈提纲。

4.1 问卷设计及发放

本次问卷共设置 10 题（如附录 A 所示），包括单选、多选、表格三类题型，内容涉及包含三个部分。

第一部分是 1-5 题，主要是了解调查对象的基础信息，主要是性别、年龄、单位，受教育程度以及从事工作年限。题项设置一方面是为问卷数据收集完毕后的描述性分析做准备，另一方面也便于在数据处理阶段根据需要进行交叉分析。

第二部分是 6-9 题主要了解调查对象对南陵县农村产业融合现状和政策执行情况的总体认知。

第三部分是第 10 题，采用李克特五级量表，这部分是本文数据需要采集的核心数据，根据史密斯公共政策执行模型从四个维度设计问题。第一，政策本身方面，包括 3 个问题，第二，执行机构方面，包括 6 个问题，第三，政策执行目标方面，包括 5 个问题，第四，政策环境方面，包括 3 个问题，以期通过研究政策执行的过程总结出影响南陵县农村产业融合发展的制约因素。具体维度说明见表 4-1。

表 4-1 量表维度说明

维度	题项设计
政策本身	政策内容的适用程度、可操作程度、配套政策的完善程度
执行机构	政府工作人员的解读和宣传力度、政府工作人员的相关专业能力、政府工作人员对政策的执行力度、政府工作人员的协调配合程度、上级政府部门的常态化指导和监督、政府部门对相关信息的公开程度
执行目标	农业经营主体对相关政策的了解程度、农业经营主体对农村产业发展的意愿、农业经营主体发展农村产业的专业技术水平、对农业经营主体的技术培训和帮助、本县农业经营主体种类
政策环境	财政资金投入程度、公共基础设施建设情况、农业基础设施建设情况

本次调查问卷的数据收集主要通过线上问卷星平台和线下纸质问卷两种方式进行。其中，县、乡级政府的调查对象主要选取的是南陵县农业农村局以及文旅局的相关工作人员，以保证调查结果的准确度。此外，考虑到农村地区的主要人群为中、老年人，因此在针对农民的问卷调查中，我们主要采取了线下纸质问卷的方式进行数据收集。本次共发放问卷 260 份，经过详细、谨慎的核实与审查后，最终确认有效问卷 210 份，无效问卷 50 份，样本有效率达到 80.7%。

表 4-2 调查对象基本信息

变量	基本信息：N=210		
性别	男	132	62.86%
	女	78	37.14%
年龄	20-30	40	19.05%
	31-40	69	32.86%
	41-50	64	30.48%
	50 岁以上	37	17.62%
	县乡级政府工作人员	32	15.24%
职业	村组干部	39	18.57%
	农民	60	28.57%
	当地企业	37	17.62%
	个体经营者	23	10.95%
	家庭农场主	19	9.05%
	初中及以下	50	23.81%
受教育程度	高中及中专	49	23.33%
	大专及本科	81	38.57%
	研究生及以上	30	14.29%
工作年限	1 年以下	31	14.76%
	1 年到 2 年	33	15.71%
	2 年到 3 年	32	15.24%
	3 年以上	114	54.29%

从表 4-2 来看, 调查对象性别方面, 男性比例高于女性比例, 男性 132 人, 占比 62.86%; 女性 78 人, 占比 37.14%。年龄结构方面, 20-30 岁 40 人, 占比 19.05%; 31-40 岁 69 人, 占比 32.86%; 41-50 岁 64 人, 占比 30.48%; 50 岁以上 37 人, 占比 17.62%。职业方面, 调查对象中职业属于执行机构的包括, 县、乡级政府工作人员 32 人, 占比 15.24%, 村组干部 39 人, 占比 18.57%, 共 81 人, 占 33.81%。职业属于执行目标的包括, 农民 60 人, 占比 28.57%, 当地企业 37 人, 占比 17.62%, 个体经营者 23 人, 占比 10.95%, 家庭农场主 19 人, 占比 9.05%, 共 129 人, 占比 66.19%。整体受教育程度方面, 初中及以下 50 人, 占比 23.81%, 高中或中专 49 人, 占比 23.33%; 大专及本科 81 人, 占比 38.57%; 研究生及以上 30 人, 占比 14.29%。工作年限方面, 工作 1 年以下 31 人, 占比 14.76%, 1 年到 2 年 33 人, 占比 15.71%, 2 年到 3 年 32 人, 占比 25.24%, 3 年以上 114 人, 占比 54.29%。

4.2 信效度分析

问卷第三部分, 即问卷核心数据收集采用了李克特五级量表, 分 5 个档次通过 SPSS 进行了信度分析和效度分析, 分别衡量样本回答结果是否可靠、题目设计是否合理。

4.2.1 问卷信度分析

信度分析是问卷研究中不可或缺的一部分, 它有助于确保研究结果的可靠性和有效性, 从而提高研究的整体质量。因此, 为了保证本次研究的结论是有效和可信的, 采用克隆巴赫可信度系数 (即 Cronbach 的 α 系数值), 对问卷的可信度进行估算。

表 4-3 信度分析

变量名称	校正项总计相关性 (CITC)	项已删除的 α 系数	Cronbach α 系数
政策内容的适用程度	0.338	0.935	0.933
政策内容的可操作程度	0.640	0.929	
配套政策的完善程度	0.668	0.929	
政府工作人员的解读和宣传力度	0.687	0.928	
政府工作人员的相关专业能力	0.759	0.926	
政府工作人员对政策的执行力度	0.736	0.927	
政府工作人员的协调配合程度	0.601	0.930	
上级政府部门的常态化指导和监督	0.658	0.929	

政府部门对相关信息的公开程度	0.719	0.927
农业经营主体对相关政策的了解程度	0.658	0.929
农业经营主体对农村产业发展的意愿	0.625	0.930
农业经营主体发展农村产业的专业技术水平	0.711	0.928
对农业经营主体的技术培训和帮助	0.702	0.928
本县农业经营主体种类	0.632	0.930
财政资金投入程度	0.611	0.930
公共基础设施建设情况	0.630	0.930
农业基础设施建设情况	0.616	0.930

从信度分析结果可看出, 问卷中 17 个题项 Cronbach α 系数值为 0.933, 大于 0.9, 说明本次调查问卷的可信度是比较高的, 是可以继续进行下一步研究的。

4.2.2 问卷效度和因子分析

问卷进行效度分析是为了确保问卷能够准确测量所涉及的概念或变量, 从而保证研究结果的有效性和可靠性。采用 KMO 和 Bartlett 球形测试, 对问卷的效度进行分析, 验证数据是否适合进行因子分析。

表 4-4 KMO 和 Bartlett 球形测试

KMO 值	0.931
Bartlett 球形测试	近似卡方
	df
	p 值
	2027.285
	136
	0.000

通过对 210 个样本、17 个问题的效度分析, 可以看出 KMO 值为 0.931, 大于 0.8, 且 Bartley 球形度检验 P 值为 0, 综合说明了问卷的调研数据对于提取信息来说是非常合适的, 问卷的效度还是非常不错的, 适用于因子分析法。

表 4-5 总方差解释

成分	特征根			旋转前方差解释率			旋转后方差解释率		
	特征根	方差解释率%	累计%	特征根	方差解释率%	累计%	特征根	方差解释率%	累计%
1	8.293	48.782	48.782	8.293	48.782	48.782	3.792	22.304	22.304
2	1.341	7.891	56.673	1.341	7.891	56.673	3.634	21.374	43.678
3	1.059	6.230	62.903	1.059	6.230	62.903	2.134	12.553	56.231
4	0.972	5.716	68.619	0.972	5.716	68.619	2.106	12.388	68.619
5	0.727	4.279	72.897	-	-	-	-	-	-
6	0.610	3.587	76.484	-	-	-	-	-	-
7	0.598	3.516	80.000	-	-	-	-	-	-
8	0.493	2.901	82.901	-	-	-	-	-	-
9	0.446	2.624	85.524	-	-	-	-	-	-

10	0.416	2.444	87.969	-	-	-	-	-	-
11	0.364	2.143	90.111	-	-	-	-	-	-
12	0.347	2.040	92.152	-	-	-	-	-	-
13	0.325	1.910	94.062	-	-	-	-	-	-
14	0.295	1.738	95.800	-	-	-	-	-	-
15	0.261	1.535	97.335	-	-	-	-	-	-
16	0.239	1.407	98.741	-	-	-	-	-	-
17	0.214	1.259	100.00						

根据矩阵的特征值，系统确定了提取 4 个主成分因子。其中 3 个因子的特征根值大于 1，表明它们各自对数据集的变异性有显著贡献。虽然还有 1 个因子的特征根值是 0.972 小于 1，但累积方差贡献率达到了 68.619%，说明因子解释力度较强，可以表明提取的因子已经能够解释大部分的数据变异性，因此这个因子也是值得保留的第四个因子。

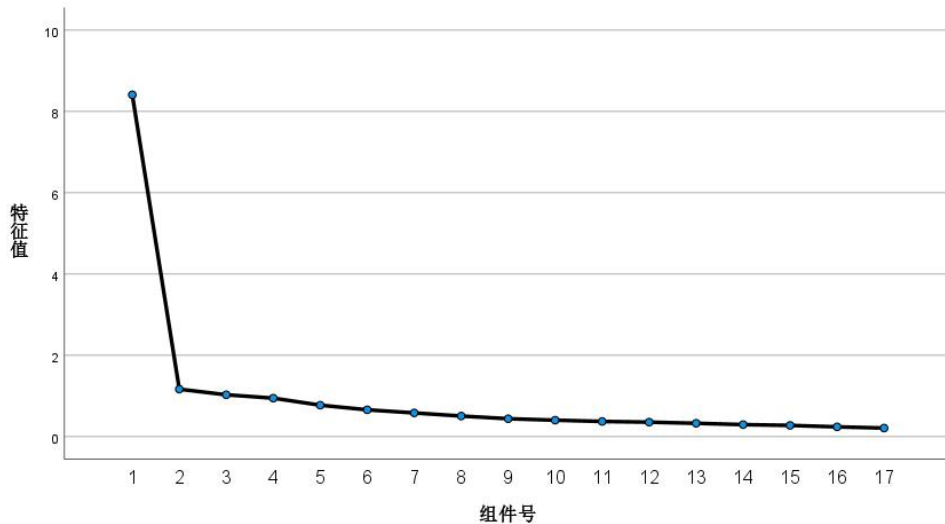


图 4-1 公因子特征值碎石图

根据公因子特征值的碎石图，可以观察到前四个因子与第五个因子之间，碎石图的斜率出现了一个明显的陡峭变化，从第五个因子开始，碎石图的曲线趋于平缓。基于这些观察，选择前四个因子来解释数据是较为合理的。

表 4-6 旋转后的成分矩阵

	主成分				公因子方差
	因子 1	因子 2	因子 3	因子 4	
政策内容的适用程度	-	-	-	0.833	0.680
政策内容的可操作程度	-	-	-	0.625	0.660
配套政策的完善程度	-	-	-	0.640	0.695

政府工作人员的解读和宣传力度	0.737	-	-	-	0.651
政府工作人员的相关专业能力	0.656	-	-	-	0.666
政府工作人员对政策的执行力度	0.744	-	-	-	0.714
政府工作人员的协调配合程度	0.595	-	-	-	0.561
上级政府部门的常态化指导和监督	0.729	-	-	-	0.654
政府部门对相关信息的公开程度	0.719	-	-	-	0.631
农业经营主体对相关政策的了解程度	-	0.827	-	-	0.760
农业经营主体对农村产业发展的意愿	-	0.534	-	-	0.505
农业经营主体发展农村产业的技术水平	-	0.763	-	-	0.731
对农业经营主体的技术培训和帮助	-	0.769	-	-	0.725
本县农业经营主体种类	-	0.501	-	-	0.486
财政资金投入程度	-	-	0.557	-	0.630
公共基础设施建设情况	-	-	0.765	-	0.502
农业基础设施建设情况	-	-	0.805	-	0.443

通过观察旋转后的成分矩阵,我们可以看到每个因子都与一组变量有显著的关联,且因子结构清晰,这为提取四个公因子提供了合理的依据。

表 4-7 公因子信度分析

因子	项目数	题项	α 系数
公因子 1 (执行机构)	6	4、5、6、7、8、9	0.890
公因子 2 (执行目标)	5	10、11、12、13、14	0.858
公因子 3 (政策环境)	3	15、16、17	0.790
公因子 4 (政策本身)	3	1、2、3	0.753

根据表 4-7 的数据,问卷量表的各部分划分与原设计相符,涵盖了四个维度因子。这些维度因子的信度值均超过了 0.7,显示出量表在可靠性方面表现良好,确保了数据的稳定性和一致性。

4.3 深度访谈

除了上述的问卷调查,为了更深入的了解南陵县农村产业融合发展政策执行过程中存在的制约因素,笔者还通过深度访谈法对南陵县农村产业融合的相关执行机构和执行目标进行了访谈。其中相关执行机构选择了南陵县农业农村局和南陵县文旅局两个单位各 1 名的工作人员作为访谈对象。农业农村局负责农业农村的发展规划和政策制定,对农村产业融合的总体布局和推进措施有深入的了解和实践经验。文旅局负责文化、旅游等产业的发展,这些产业与农村产业融合中的文化体验、乡村旅游等密切相关。因此,访谈这两个部门可以获取关于农村

三产融合政策的全面信息。另外，村组干部作为政府工作的一线执行者，直接面对农村产业融合的实施目标，因此对这一过程中的具体执行情况有着更为深入和实际的了解。他们身处农村工作的第一线，能够直观地感受到政策的落地效果，以及农村产业融合在实际操作中遇到的挑战。基于此，笔者还选择了 2 名村组干部进行了访谈。执行目标的访谈对象笔者选择了农民，家庭农场主和当地企业各 1 名进行访谈，旨在从不同目标群体身上深入了解农村产业融合的实际执行情况。访谈提纲如表 4-8 所示。

表 4-8 访谈提纲

序号	题项
1	基本信息
2	您认为南陵县农村产业融合发展情况如何？
3	您认为南陵县农村产业融合政策执行情况如何？
4	您认为南陵县农村产业融合政策执行过程中存在哪些问题？
5	您认为南陵县农村产业融合还需要增加哪些方面的政策？
6	您对南陵县农村产业融合发展有哪些建议？

通过对访谈内容的整理和总结，笔者对各方访谈中涉及政策本身、执行机构、执行目标以及政策环境这四个维度的语句进行提炼。如表 4-9 所示。

表 4-9 深度访谈中对涉及史密斯政策执行模型四个维度的描述

访谈对象	访谈关键内容提炼
执行机构	政策本身：专门的产业融合政策少，大都和乡村振兴、特色产业发展这些方向挂钩的
	县农业农村局工作人员 执行机构：县里开展干部能力素质提升行动计划、组织名村实训活动，提高干部能力素质 执行目标：企业深加工能力不足，体量小，农民专业技术缺乏 政策环境：社会资本参与不足，财政吃紧
	县文旅局工作人员 政策本身：各地区发展基础和程度不同，实现路径需要加以指导 执行机构：需要进一步学习优秀地区的实践经验 执行目标：农户发展意愿强，能力偏弱 政策环境：农文旅融合奖补扶持政策需要进一步完善
	村组干部 政策本身：有些政策缺乏统一标准，政策经常调整不太稳定，影响我们基层执行 执行机构：好多知识我们也在自己慢慢学 执行目标：食用菌等特色产业链短，深加工不足，缺少专业的人才 政策环境：财政吃紧，有些设施比较旧
执行目标	农民 政策本身：政策还挺多的

	执行机构：不知道政策在哪里看，申请比较麻烦
	执行目标：好多事情都不懂怎么做，听村里安排
	政策环境：取快递不方便
家庭农场主	政策本身：补贴名额少
	执行机构：不能及时知晓政策，申请麻烦，申请不划算
	执行目标：不懂怎么专业的运营
当地企业	政策环境：补贴拿不到手
	政策本身：政策更多偏向大企业
	执行机构：业务牵涉部门多，程序复杂
	执行目标：缺少高层次人才，目前以初加工的产品为主
	政策环境：基础设施比较完善

第 5 章 南陵县农村产业融合发展政策执行存在的制约因素

在进行南陵县农村产业融合及政策执行情况的调研中，笔者注意到，大多数调查对象对当地农村产业融合的进展持积极态度。具体来看，有 21.43% 的受访者认为南陵县农村产业融合的发展状况非常好，50.48% 的受访者认为发展状况比较好。然而，也有不同的声音，其中 20.95% 的受访者认为发展水平一般，5.24% 的受访者觉得发展比较差，还有 1.9% 的受访者对发展状况非常差。如表 5-1 所示。

表 5-1 南陵县农村产业融合发展现状总体认知

名称	选项（有效样本量=210）
南陵县农村产业融合发展现状 总体认知	发展很好 47（21.43%）
	发展较好 106（50.48%）
	发展一般 44（20.95%）
	发展较差 11（5.24%）
	发展差 4（1.9%）

在进行南陵县农村产业融合发展政策执行情况的调查中，笔者注意到，大多数调查对象表达了较高的满意度。具体来看，有 22.38% 的调查对象表示对政策执行结果感到非常满意，51.43% 的调查对象认为执行情况令人满意。尽管如此，仍有 20% 的调查对象认为政策执行效果仅是一般，4.29% 的调查对象表示不太满意，而 1.9% 的调查对象则对政策执行情况感到非常不满。如表 5-2 所示。

表 5-2 南陵县农村产业融合政策执行总体情况的满意程度

名称	选项（有效样本量=210）
南陵县农村产业融合政策执行 总体情况的满意程度	非常满意 47（22.38%）
	比较满意 108（51.43%）
	一般满意 42（20%）
	不太满意 9（4.29%）
	很不满意 4（1.9%）

根据统计显示，南陵县在农村产业融合的发展上取得了积极的进展，也在一定程度上获得了公众的肯定。然而，这一过程中也存在着一些挑战和不足。笔者通过深入分析调查问卷中第 10 题李克特五级量表收集的数据，来衡量调查对象对南陵县农村产业融合政策执行效果的态度，从而清晰地揭示这些不足。

李克特五级量表是一种有效的心理反应测量工具，它通过一系列陈述来评估

人们对某个问题的态度或意见。在本研究中,该量表依据史密斯政策执行过程模型,进一步细分为四个主要维度,涵盖 17 个具体的评价指标。通过细致分析这些数据,并结合我们从访谈中获得的第一手信息,我们能够将调查问卷的意见归纳如下。

5.1 政策本身：不完善 针对性不强

确保政策得到有效实施,完善相应的配套政策是关键。调查数据显示,有 35.71% 的调查对象认为南陵县农村融合相关的配套政策完善程度比较差,还有 22.86% 的调查对象认为配套政策的完善程度一般,23.3% 的调查对象认为比较完善,只有 18.1% 的调查对象认为非常完善。说明南陵县农村产业融合的配套政策不够完善,要想政策执行取得满意的效果,还需不断完善和改进配套政策。如表 5-3 所示。

表 5-3 南陵县农村产业融合配套政策完善程度

名称	选项 (有效样本量=210)
南陵县农村产业融合配套政策完善程度	政策完善程度非常好 38 (18.1%)
	政策完善程度比较好 49 (23.33%)
	政策完善程度一般 48 (22.86%)
	政策完善程度比较差 75 (35.71%)
	政策完善程度非常差 0 (0%)

南陵县在农村发展方面已经出台了一系列政策,这些政策在推动农村产业发展、促进农民增收、加强农村基础设施建设等方面发挥了积极作用。然而,任何政策体系都存在进一步完善的空间,南陵县农村发展政策也不例外。况且,农村产业融合的配套政策完善是一个涉及多个方面、多个部门、多个阶段的长期过程,这个过程中会有多个阶段和方面需要逐步完善,因此配套政策的完善也是一个持续的过程。

在制定和完善相关配套政策时,需以问题为核心导向,将政策资源适度集中于优化产业结构、推动产业转型升级、促进技术进步、强化品牌建设及人才支撑等现代产业发展的关键环节。例如,在技术支持方面,智慧农业顶层设计缺乏,芜湖市 2022 年印发了《芜湖市“十四五”农业农村现代化规划》,提出了推进农业大数据由技术创新向应用创新转变的创新举措,但缺乏全市智慧农业发展专项规划和政策体系。

正是因为农村产业融合是一个多阶段的长期过程,所以,有时候相关政策会

出现不太稳定和调整的现象，这也给政策执行带来一定的困扰。

“唉，上面是出台了不少支持农村发展的政策，这是好事。但是呢，咱们在实际执行的时候，确实也遇到了一些问题。比如，有时候政策不太稳定，调整得比较频繁，这让咱们这些基层的有点摸不着头脑。”（XY-JG-03）

另外，还有受访者提到：“目前南陵县针对产业融合的专门政策不多，很多政策都是和乡村振兴、发展特色产业这些大方向挂钩的，缺乏专门针对产业融合的政策支持。”（XY-JG-01）这可能影响到产业融合的深度和广度，需要南陵县在未来的政策制定中更加关注产业融合的专门政策，以提高政策的针对性和有效性。

5.2 执行机构：专业技术和技能不足

5.2.1 专业技能有待加强

在政策实施过程中，政策执行者的专业素养至关重要，他们需掌握必要的知识和技能，以确保正确理解政策意图，并在实践中有效运用这些专业知识。农村产业融合政策涵盖了农业、工业、服务业等多个领域的交汇点，涉及多重复杂的利益关系调整，是一个高度专业化的过程。为了实现农村三产的深度融合，推动乡村振兴，执行人员必须具备深厚扎实的专业知识。调查数据显示，有 6.67% 的调查对象认为南陵县政策执行机构专业能力非常差，24.29% 的调查对象认为比较差，还有 29.05% 的调查对象认为专业能力一般，22.38% 的调查对象认为比较好，只有 17.62% 的调查对象认为非常好。说明南陵县政策执行者的专业能力不足，需要不断学习和加强。如表 5-4 所示。

表 5-4 南陵县政策执行机构专业能力

名称	选项（有效样本量=210）
南陵县政策执行机构专业能力	专业能力非常好 37（17.62%）
	专业能力比较好 47（22.38%）
	专业能力一般 61（29.05%）
	专业能力比较差 51（24.29%）
	专业能力非常差 14（6.67%）

为全面提升干部能力素质，助力县域经济高质量发展，近年来，南陵县大力实施“干部能力素质提升行动计划”，不断增强干部履职本领，致力打造能堪重任的高素质干部队伍。通过“名村实训”活动，选派镇村干部到江浙苏等地区进行为期半个月的实训，这有助于提升干部的实践能力。但这种实践经验的积累可

能需要更长时间和更广泛的覆盖，目前南陵县基层干部的专业知识和技能，还不足以适应农村产业融合的新要求。

5.2.2 各部门协调配合能力有待加强

农村产业融合政策的执行是一个复杂的过程，它不仅涉及到农业部门，还需要财政、发展改革、自然资源、生态环境、科技、教育等多个部门的共同参与和协调。这些部门需要在政策制定、资源分配、项目规划和实施等方面进行密切合作，才能确保政策能够顺利落地并产生预期效果。调查数据显示：有 3.81% 的调查对象认为南陵县政府工作人员的协调配合程度非常差，9.05% 的调查对象认为比较差，还有 42.38% 的调查对象认为协调配合程度一般，25.24% 的调查对象认为比较好，只有 19.52% 的调查对象认为非常好。说明南陵县政府工作人员在实际操作中仍然存在信息不对称、协调不充分等问题。如表 5-5 所示。

表 5-5 南陵县政府工作人员的协调配合程度

名称	选项（有效样本量=210）
南陵县政府工作人员的协调配合程度	协调配合非常好 41（19.52%）
	协调配合比较好 53（25.24%）
	协调配合一般 89（42.38%）
	协调配合比较差 19（9.05%）
	协调配合非常差 8（3.81%）

有受访者提到，目前虽然政策将设施农业的用地纳入了设施农用地范畴，但设施农用地审批线多面广且牵扯到多个部门，包括乡镇政府、农业部门、自然资源和规划部门等，存在审批难、审批慢的情况，导致一站式服务效果不佳，限制了设施农业的发展。

5.2.3 宣传和解读能力有待加强

宣传和解读政策的能力对于确保政策执行到位具有重要作用，它不仅帮助公众和执行者更好地理解政策，还能够提升政策的执行力和效果。调查数据显示：有 1.9% 的调查对象认为南陵县政府工作人员的解读和宣传力度非常差，8.1% 的调查对象认为比较差，还有 41.9% 的调查对象认为解读和宣传力度一般，27.62% 的调查对象认为比较好，只有 20.48% 的调查对象认为非常好。说明南陵县政府工作人员的解读和宣传力度有待加强。如表 5-6 所示。

表 5-6 政府工作人员的解读和宣传力度

名称	选项（有效样本量=210）
----	---------------

政府工作人员的解读和宣传力度	解读和宣传力度非常好 43 (20.48%)
	解读和宣传力度比较好 58 (27.62%)
	解读和宣传力度一般 88 (41.9%)
	解读和宣传力度比较差 17 (8.1%)
	解读和宣传力度非常差 4 (1.9%)

“有新的政策，好的政策我们一般都公布在政府网站上。” (XY-JG-01)

“政府网站上是有政策，但谁会一直盯着网站看呢，有时候等我们想起来看的时候，政策都过时间了，根本就不知道有这样的政策。” (XY-MB-02)

也有受访者表示“知道政策也没用，申请划不来，名额少不说，要准备的材料也麻烦，有时候还要花钱找代办，忙前忙后也拿不到多少钱，而且一般好的政策根本轮不到我们这些小企业。” (XY-MB-03)

5.3 政策目标：群体技术薄弱

5.3.1 企业市场竞争能力薄弱

在当前的县域经济中，我们面临着一个普遍的现象：大部分企业在市场竞争中显得力不从心，其规模普遍较小，产业链较短，缺乏足够的竞争力。大部分企业的产品线主要以初加工产品为主，这意味着它们在产品的附加值上存在明显的不足。初加工产品通常是指那些只经过简单加工或处理的商品，它们往往缺乏技术含量和市场竞争力，难以满足顾客对高质量、高价值商品的需求。深加工能力是指企业对原材料进行更深层次加工的能力，这不仅能够提升产品的价值，还能增加产品的多样性和市场竞争力。数据调查显示：有 2.38% 的调查对象认为南陵县农业经营主体发展农村产业的专业技术水平非常差，13.81% 的调查对象认为比较差，还有 34.76% 的调查对象认为专业技术水平一般，29.52% 的调查对象认为比较好，只有 19.52% 的调查对象认为非常好。南陵县公众发展农村产业的专业技术水平还不足以满足发展的要求，技术水平有待提高。如表 5-7 所示。

表 5-7 农业经营主体发展农村产业的专业技术水平

名称	选项 (有效样本量=210)
农业经营主体发展农村产业的专业技术水平	专业技术水平非常好 41 (19.52%)
	专业技术水平比较好 62 (29.52%)
	专业技术水平一般 73 (34.76%)
	专业技术水平比较差 29 (13.81%)
	专业技术水平非常差 5 (2.38%)

南陵县的企业在这方面的表现令人担忧，深加工能力严重不足，这导致了企业无法生产出高附加值的产品，无法满足市场对高端产品的需求，从而限制了企业的发展空间和盈利能力。此外，南陵县农业科技化、信息化、标准化水平还较低，跟不上深加工产业的发展步伐。深加工产业通常需要先进的设备和技术支持，而小企业往往因为资金、技术和人才等方面的限制，无法引进和更新这些设施。这不仅影响了产品质量的提升，也制约了企业创新能力和市场适应能力的增强。

“我们县里大米行业发展不错，有“南陵大米”“芜湖大米”这样的农产品品牌，但是大部分企业深加工能力较差，体量都较小，都是初级大米为主，像米酒，米粉这种深加工产品却做不出来。”（XY-JG-01）“我们的食用菌，90%以上产品直接鲜品或简单烘干上市，上游缺少菌种生产、栽培料细分与利用，下游缺少深加工和品类拓展。”（XY-JG-04）

5.3.2 对农业经营主体的技术培训不到位

农民的技术能力不仅能够提升农业生产效率和产品质量，还能促进农业与二三产业的有效链接，增强农村产业的竞争力和可持续发展能力。通过技术培训和人才的帮助，农民可以掌握现代农业技术，如智能农业、绿色生产等，从而更好地适应市场需求，推动产业链的延伸和价值链的提升，实现农村产业的多元化和高值化发展。数据显示：有 8.57% 的调查对象认为南陵县对农业经营主体的技术培训和帮助非常差，20.48% 的调查对象认为比较差，还有 27.62% 的调查对象认为技术培训和帮助一般，25.24% 的调查对象认为比较好，只有 18.1% 的调查对象认为非常好。如表 5-8 所示。

表 5-8 对农业经营主体的技术培训和帮助

名称	选项（有效样本量=210）
对农业经营主体的技术培训和帮助	技术培训和帮助非常好 38（18.1%）
	技术培训和帮助比较好 53（25.24%）
	技术培训和帮助一般 58（27.62%）
	技术培训和帮助比较差 43（20.48%）
	技术培训和帮助非常差 18（8.57%）

目前南陵县涉农人才数量不足，农技人员尤其是农技推广人员数量与目前的农业发展情况并不匹配。并且，涉农人才整体素质不高，基层很难吸引到优秀年轻人才，导致基层现有的农村实用人才和农技人员年龄大多在 45 岁以上，年龄偏大、知识老化，人员年龄断层严重。对农产品的提质、仓储、物流、深加工等

人才严重匮乏。基层农技人员无论是经济待遇还是政治待遇都比较差，高校的毕业生很少有人愿意长期从事农技推广工作，工作积极性不高。虽然出台了一系列人才政策以吸引和留住人才，但实际操作中可能仍面临人才引进和留存的困难。虽然南陵县有针对基层农技人员的能力提升培训方案和专题培训班等，但存在培训机会有限，覆盖面不够广，培训专职人员缺失等问题。

另外，农民教育培训主体为各类社会培训机构，这些机构性质多元、力量相对分散、处于一种松散疏离的“弱联盟”状态。同时这些培训主体对政府财政支出、补偿机制过度依赖，若缺乏主动的服务理念和持续的服务行动，项目结束后往往会陷入中断的局面，使高素质农民多元化培育难以形成长效化常态化的生态环境。

“专业的事还是要专业的人来干，我们虽然直接跟农户接触，但很多专业技术上的事情上，我们也是无能为力。虽然县里也有不少培训机会，但培训时间太短，而且缺乏实操机会，很难满足农户的实际需求。”（XY-JG-04）

“缺少统一的生产技术标准，品牌宣传方面薄弱。这些都是目前农户切实遇到的困难。”（XY-JG-03）

5.4 政策环境：资金紧张设施较差

5.4.1 社会资本参与度低

农村产业融合的各种补贴，其本意确实是惠农的政策。这些补贴原本意在加速农村三产业的深度融合，推动农业现代化进程，扶助农村经济成长，提高农业生产效能，增加农民收入，并激发农村企业的创新活力与发展潜力，从而达成乡村振兴目标，成为农村经济社会发展的关键支柱。调查数据显示：有 6.19% 的调查对象认为南陵县财政资金投入程度非常差，14.76% 的调查对象认为比较差，还有 28.57% 的调查对象认为财政投入一般，33.81% 的调查对象认为比较好，只有 16.67% 的调查对象认为非常好。如表 5-9 所示。

表 5-9 财政资金投入程度

名称	选项（有效样本量=210）
财政资金投入程度	财政资金投入非常好 35（16.67%）
	财政资金投入比较好 71（33.81%）
	财政资金投入一般 60（28.57%）
	财政资金投入比较差 31（14.76%）
	财政资金投入非常差 13（6.19%）

目前,南陵县财政捉襟见肘,使得许多原本应当享受到的补贴政策因资金短缺而无法及时兑现。这不仅影响了农村经济的活力和潜力,对农户、企业的生产积极性造成了不小的影响。

“县里说财政没钱,我们之前申请的补贴都是打的白条,税都交过一两年了,白条还没兑现呢。这谁还愿意申请补贴,钱拿不到还要交税。”(XY-MB-02)

另一方面,来自社会资本的力量参与较少,例如,乡村旅游项目,它在推动地方经济发展和乡村振兴中扮演着重要角色,但目前的发展状况存在一些问题,大部分乡村旅游项目在很大程度上依赖于政府的资金投入来启动和维持运营,而来自社会资本的力量参与的太少,这导致了资金来源的单一性和不稳定性。尽管这些项目在外界看来可能充满了生机与活力,举办的各种活动热闹非凡,吸引了众多游客的目光,但实际上,由于缺乏持续的资金注入、有效的市场运营策略以及深度的产业融合,它们的经济效益并不理想,难以实现长期的盈利和可持续发展。这种现象不仅影响了乡村旅游项目的自我造血能力,也限制了其对当地经济的贡献和农民增收的潜力。

许多乡村旅游项目在自然景观、历史文化、产业资源等方面表现平平,同质化日趋严重,缺乏独特的魅力和吸引力。对于社会资本而言,缺乏特色的乡村旅游项目往往难以给投资者带来足够的回报预期,自然难以引起他们的兴趣。

“我们县里最近比较火的农旅融合项目是烟墩镇的霁里村,举办活动也很多,表面上看着是挺火挺热闹的,但实际上大部分都是政府资金的投入和补贴居多,社会资本在里面投入很少,如果一直依靠政府的补贴是很难达到振兴乡村的目的了。”(XY-JG-01)

5.4.2 农业基础设施不够完善

农业配套设施构成了产业发展的物质基础和前提条件。这些设施包括但不限于灌溉排水系统、电力增容、生产道路、农业生产设施以及污水处理设施等。这些基础设施的完善能够提高资源利用率、增加食物供给能力,并且是提高土地生产效率和土地产出率的关键。此外,优质的农业基础设施有助于减少农业生产、运输、储存、销售过程中的成本,同时降低风险与决策成本,进而提升农村经济的运作效率。它们还能有效减轻农民面临的自然与经济风险,例如,通过完善的水利系统增强农业抵御自然灾害的能力。此外,农业基础设施的建设亦能促进农村产业的专业化、市场化、社会化及一体化进程,推动产业集聚与结构优化,加

速城镇化进程，助力农村实现现代化转型。因此，加强农业配套设施建设是推动农村产业融合和现代化发展的重要步骤。调查数据显示：有 14.29% 的调查对象认为南陵县农业配套设施比较差，还有 40.95% 的调查对象认为一般，31.9% 的调查对象认为比较好，只有 12.86% 的调查对象认为非常好。如表 5-10 所示。

表 5-10 农业配套设施建设情况

名称	选项（有效样本量=210）
农业配套设施建设情况	配套设施建设非常好 27（12.86%）
	配套设施建设比较好 67（31.9%）
	配套设施建设一般 86（40.95%）
	配套设施建设比较差 30（14.29%）
	配套设施建设非常差 0（0%）

目前，由于历史和自然的原因，南陵县农田水利设施不够完善，部分水系不通不畅，湖库沟塘淤浅，调蓄能力差，易涝易旱，有的地方“最后一公里”的梗阻问题尚未解决。其次，农村电商的快速发展带动了农村快递市场的发展，虽然目前南陵县农村快递服务网络也不断健全，覆盖率不断提升，但农村收发快递依然是一个难题，仍有部分农村依然没有快递收发点。再次，部分农民培训机构及田间学校的设施较为陈旧，教学条件简陋，且缺乏足够的现代化和信息化教学手段的应用。

第6章 南陵县破解政策执行制约因素的对策建议

6.1 政策本身：完善配套政策，加强针对性政策

配套政策的完善对于确保政策的有效执行至关重要，不完善的配套政策可能导致政策在执行中出现选择性执行、添加式执行、走过场式执行和曲解式执行等问题，这些现象会显著削弱政策执行的效果。因此，政策制定者需要投入足够的时间和精力来确保政策的完善性，以提高政策执行的成功率。

针对南陵县目前农村产业融合的发展现状，为了进一步优化和完善相关政策，笔者根据问卷调查的结果和访谈内容做出以下建议，在技术升级方面，优化智慧农业顶层设计。出台类似于加快智慧农业发展意见或者数字乡村发展规划等一系列专项规划文件，要覆盖数字农业建设的方方面面，从而为推进数字农业发展提供政策依据、明确工作重点和指明行动方向。

针对南陵县缺乏专门的农村产业融合政策的不足，笔者建议，南陵县应基于现有乡村振兴战略和特色产业规划，制定专项产业融合政策，明确政策目标和方向，制定专门针对产业融合的政策文件，明确产业融合的目标、重点领域和优先发展方向，如农业与旅游、文化、科技等产业的融合。

6.2 执行机构：加强专业技术和技能培训

6.2.1 加强执行人员专业知识和技能

笔者建议，首先，开展专题培训班，组织专门的农村产业融合政策执行专题培训班，邀请政策制定者、专家学者、经验丰富的从业者等进行授课。培训内容应涵盖农村产业融合的政策解读、理论知识、实践案例分析、项目规划与管理、技术指导与服务等方面。其次，定期举办农村产业融合政策执行人员的专业论坛和研讨会，为他们提供一个交流经验、分享心得、探讨问题的平台。在论坛和研讨会上，可以邀请不同地区、不同部门的执行人员，以及相关领域的专家学者，共同就农村产业融合政策执行中的热点、难点问题进行深入探讨，促进知识和经验的共享。最后，建立绩效考核体系，制定科学合理的农村产业融合政策执

行人员绩效考核指标体系，将政策执行效果、项目推进情况、农民和企业满意度等作为重要考核内容。通过定期考核，对执行人员的工作表现和工作业绩进行客观评价，将考核结果与职务晋升、工资待遇、评优评先等挂钩，激励他们积极主动地提升专业能力，更好地完成工作任务。

6.2.2 加强各部门协调配合能力

农村产业融合政策的执行人员应具备跨部门沟通协调的专业能力，能够组织和协调各部门共同参与项目规划、资金安排、政策落实等工作，打破部门壁垒，形成政策合力，为产业融合发展创造良好的政策环境和工作氛围。对此，笔者建议，相关部门间可以定期召开协调会议，通过定期的协调会议，加强部门间的沟通与交流，确保信息传递的及时性和准确性。会议可以讨论政策执行中的问题、协调资源分配、推动项目进展等。会议中要明确各部门的职责分工，确保每个部门都清楚自己的任务和责任，避免职责不清导致的推诿现象。另外，还可以引入项目管理软件，将农村产业融合项目的信息集中管理，包括项目进度、资源分配、任务分配等。通过软件，各部门可以实时查看项目状态，及时调整工作计划。

6.2.3 加强政策宣传和解读能力

首先，要拓宽政策宣传渠道，利用多种渠道进行政策宣传，包括但不限于政府网站、社交媒体、微信公众号、村务公开栏等。定期发布政策解读文章、视频和海报，确保信息覆盖到每一个角落。另外，针对年龄较大的农户建议可以制作政策宣传手册、宣传单页，内容包括政策要点、申请流程、联系方式等，确保每个农户和企业都能收到。此外，定期组织农民和企业负责人参加政策培训，帮助他们理解政策内容和申请流程，提高他们的政策参与度和积极性。还可以设立专门的反馈渠道，方便农民和企业提出问题和建议。指定专人负责处理反馈信息，确保每个问题都能得到及时回应和解决。

6.3 政策目标：加大对目标群体的技术支持

6.3.1 加强县域企业市场竞争能力

首先，加强技术创新与研发投入，提升企业创新能力。鼓励企业增加研发投入，建立研发中心或技术中心，提升自主创新能力。例如，南陵县已经出台政策支持企业与高校、科研机构合作，共建公共技术研发平台。还要引进高端技术人

才，通过提供优惠政策和良好的工作环境，吸引高层次科技人才和创新团队，为企业提供技术支持和创新动力。其次，优化产业结构与布局，推动产业转型升级。引导企业从简单的加工制造向高附加值的深加工领域转型，发展高端制造、智能制造等新兴产业。例如，南陵县在汽车及零部件产业中，推动企业向智能制造和高端零部件制造方向发展。最后，加强产业链整合，鼓励企业之间进行合作与整合，形成完整的产业链条，提高整体加工能力和市场竞争力。通过以上措施，可以有效提升南陵县县域企业的深加工能力，推动产业结构的优化升级，促进经济的高质量发展。

另外，目前南陵县现代企业经营制度不健全。部分“三变”改革的民营企业未建立现代企业制度，存在治理结构不完善、财务制度不健全、成本核算不规范、产业发展收益不科学等问题。企业需要引入先进的经济管理理念和方法，如全面质量管理、精益管理等，提升经营制度的现代化水平。

6.3.2 加大对农业经营主体的技术培训

乡村要振兴，产业是基础，人才是关键。然而，南陵县农村剩余劳动力大多是老人和妇女，文化程度低，大部分以简单体力劳动为主，有知识、懂技术、会经营、善管理的现代新型农民较少，乡村产业发展缺乏人才支撑。对此，笔者建议，首先，提升农业人才队伍建设的政策与财政支持。建议加强鼓励人才返乡、下乡的激励政策，加大农业农村人才创业扶持，在进修培训、项目审批、信贷、土地使用、税费减免等方面提供优惠。提高基层农业技术人员待遇，增强岗位吸引力，留住人才。其次，建立健全涉农人才队伍的管理体系。优化薪酬体系与岗位管理机制，消除制约人才流动的体制壁垒，促使农业科技人才遵循市场原则顺畅流通，确保人才与岗位精准匹配，充分发挥其潜能。激励农业科研教育机构的科研人员，在获得所在单位许可的前提下，携带科研项目及成果，同时保留基本工资，前往企业工作或自主创立企业。鼓励农业科研院校设立一定比例流动岗位，吸引有创新实践经验的企业家和企业科技人才兼职。最后，不断提高涉农人才综合素养。依托高素质农民培育项目，强化培训基地设施，着重推进农村实用型人才培养与结构优化，构建持续性的培训体系，动员农民参与技能升级培训，确保培训机制的长效运行。增强基层在岗农业技术推广人员的培训效能，规划详尽的专业发展训练方案，以培育农业技术领域内的核心人才，进而引领整个农业技术人员群体的素质全面提升。

6.4 政策环境：加大投入完善设施

6.4.1 推动社会资本投入

在农村产业融合过程中确保资金投入充足且高效利用，是推动农业现代化、促进农村经济全面发展的核心策略之一。资金投入不仅关乎农村产业融合能否顺利启动，更直接影响到其后续发展的速度、规模和质量。同时，充足的资金还能在农村引入先进的技术装备、管理模式和人才培养体系，进一步提升农业生产的效率和效益，带动农民增收致富，为乡村振兴战略的有效实施构建了稳固的基础。

农村产业融合的资金投入来源主要有两个方面，一方面，主要依赖于政府的财政投入，通过政策性的资金支持和补贴，为农村产业融合发展提供坚实的后盾和动力。针对南陵县财补贴打白条的问题，笔者建议，应设立专项资金，虽然目前南陵县已经设立了现代农业产业发展专项资金，重点用于培育主导产业和特色产业。但笔者认为，应进一步细化资金的具体用途，如基础设施建设、技术研发、品牌推广等，确保资金使用方向明确，做到专款专用。

然而，单靠政府财政的支持，农村产业融合的目标难以实现。农村产业融合的主导力量始终是农民，是社会大众。因此，另一方面，激励社会资本可以积极参与到农村产业融合的过程中来是关键所在。例如，通过贷款贴息、担保等方式，降低农业经营主体的融资成本，鼓励金融机构加大对农业产业的信贷投放。引导社会资本加入，出台相关政策，引导和鼓励社会资本投资农业产业，特别是在现代种业、农产品加工、农业科技创新等领域。通过提供优惠政策、投资补贴等方式，吸引社会资本参与农业产业的发展，形成多元化的投资格局。

6.4.2 完善农业基础设施

加大对农业基础设施的建设的投入，要着力对区域农田进行高标准规划，把零散的农田进行规模化整合，为后期机械化农业生产铺平道路。对区域内农田水利进行整治，对现有河塘进行清淤扩容增蓄，充分发挥这些河塘对解决本地区农田灌溉、抗旱排涝的重要作用，在不破坏原有生态环境下，把这些河塘种植一些有经济价值水生植物，比如莲藕、菱角等，不仅有观赏价值又有经济价值。同时，同时加快信息化和数字化建设。

总结和展望

乡村振兴的推进离不开农村产业的深度融合，而农村产业的融合则是推动乡村振兴的核心途径和关键举措。打破传统农业单一产业局限的关键在于推动农村产业融合，这一过程通过深度结合农业与二三产业，有效延伸产业链并提升价值链，不仅增加了农民收入，还促进了农村经济结构的多元化发展。还能有效整合农村资源，提高资源利用效率，激发农村创新创业活力，吸引人才回流，为乡村振兴注入新动力。此外，通过农村产业整合，为农村经济、社会、生态协调发展，夯实乡村振兴基础，将有助于改善农村基础设施和公共服务，提升农村生活质量，促进农村社会和谐稳定。

一分部署，九分落实。习近平总书记强调：“我们的所有成就，都是干出来的。这里的关键，就是始终注重抓落实。”强调政策执行中的执行主导权。因此，要推进构建我国农业与二三产业的交叉融合模式的现代农业产业体系，不仅需要精准识别乡村的独特优势，更关键的是将这些优势转化为实实在在的经济成果。而这是转化的过程，就是政策执行的过程。本文借鉴公共政策学和农业经济学的相关理论，运用史密斯政策执行模型，以南陵县为研究对象，以政策执行为研究主题，分析南陵县推进农村产业融合发展的政策执行情况，并选择了具有代表性的人员进行深度访谈。通过定性和定量分析发现，近年来，南陵县全面推进农村产业融合，取得了一定的进展，但是，这个过程中，也存在着制约因素：政策本身存在配套不完善、针对性不强的问题，执行机构存在专业知识和技能不足的问题，执行目标存在技术薄弱的问题，政策环境存在资金短缺、配套设施不够完善的问题。因此，针对制约因素，提出了应对策略：第一，完善配套政策，加强针对性政策，第二，加强执行机构自身专业素养，第三，加大对政策目标的技术培训和支持，第四，加大投入完善设施。

但是，虽然本文进行了深入的分析和调查，但由于调查范围有限，且笔者理论基础相对薄弱，在研究中未能对农村产业融合的全部内涵进行深入全面的把握，导致对某些问题的分析可能存在主观臆断，对破解制约因素的对策思路不够开阔，创新性不够。因此，本文仍存在诸多不足，需要进一步的改进和完善，在未来的

学习中，笔者将继续加强农村产业融合方面的理论和实践学习，提升研究能力，持续改善自己的不足。

参考文献

- [1] 习近平.加快建设农业强国推进农业农村现代化[J].农村工作通讯,2023,(06):4-9.
- [2] 中共中央关于认真学习宣传贯彻党的二十大精神的决定[N].人民日报,2022-10-31(001).
- [3] 习近平在中央农村工作会议上强调锚定建设农业强国目标切实抓好农业农村工作[J].中国产经,2023,(01):10-13.
- [4] 张建军.2015年中央一号文件解读之四中国要美农村必须美[J].农村工作通讯,2015,(07):10-12.
- [5] Rosenberg N.Technological Change in the Machine Tool Industry: 1840-1910[J].Journal of Economic History,1963(23): 414-446.
- [6] Koller E F.Vertical integration of agricultural cooperatives[J].Journal of Farm Economics,1950, 32(4).
- [7] 刘晴,卢凤君,段锐峰,等.乡村产业融合发展用地统筹政策创新、路径模式与保障机制——基于北京市大兴区的案例分析[J].中国软科学,2022(S1): 280-288.
- [8] Mergos G,Papanastassiou M. Food Security and Sustainability || Innovative Agri-Food Value Chain Financing in Greece, 2017.
- [9] 姜长云.日本的“六次产业化”与我国推进农村一二三产业融合发展[J].农业经济与管理,2015(03):5-10.
- [10] 申孝忠.内生发展与六次产业[C].北海道:第四届东亚农业研讨会报告资料,2010.
- [11] Dlodlo N , Kalezhi J . The internet of things in agriculture for sustainable rural development, International Conference on Emerging Trends in Networks & Computer Communications. IEEE, 2015.
- [12] 苏毅清,游玉婷,王志刚.农村一二三产业融合发展:理论探讨、现状分析与对策建议[J].中国软科学,2016,(08):17-28.
- [13] 郝立丽,张滨.新时期我国农村产业融合的发展模式与推进机制[J].学术交流,2016,(07):116-121.
- [14] 熊爱华,张涵.农村一二三产业融合:发展模式、条件分析及政策建议[J].理论学

- 刊,2019,(01):72-79.
- [15] 马晓河.推进农村一二三产业深度融合发展[J].中国合作经济,2015,(02):43-44.
- [16] 姜长云.推进农村一二三产业融合发展的路径和着力点[J].中州学刊,2016,(05):43-49.
- [17] 芦千文,姜长云.欧盟农业农村政策的演变及其对中国实施乡村振兴战略的启示[J].中国农村经济,2018,(10):119-135.
- [18] 张军.乡村价值定位与乡村振兴[J].中国农村经济,2018,(01):2-10.
- [19] 熊爱华,张涵.农村一二三产业融合:发展模式、条件分析及政策建议[J].理论学刊,2019,(01):72-79.
- [20] 陈庆云.公共政策分析[M].北京:第二版北京大学出版社,2019:155-157
- [21] 丁煌.浅析妨碍政策有效执行的主体认知缺陷及其完善途径[J].中共长春市委党校学报,2004,(03):47-51.
- [22] 丁煌.浅谈政策有效执行的信任基础[J].理论探讨,2003,(05):91-93.
- [23] 罗亚玲,朱杰.我国公共政策执行的优化对策[J].韶关学院学报,2019,40(07):33-36.
- [24] 毛劲歌,刘伟.公共政策执行中的政府绩效评估探析[J].湖南大学学报(社会科学版),2008,(05):68-71.
- [25] 陈卉.我国公共政策执行研究[D].西南财经大学,2008.
- [26] 于凤荣,王殿春.提高我国公共政策执行力的对策研究[J].行政论坛,1995,(03):11-13.
- [27] 田昊,李娉.中国情境下公共政策执行主要问题的转变及其制度分析[J].中国行政管理,2019,(05):77-83.
- [28] 刘晓慧.基层治理中公共政策执行问题研究[J].中国经贸导刊(中),2019,(08):107-108.
- [29] 卢学英.试论政府对合作社的财政支持[J].经济研究参考,2008(58):16-20.
- [30] 孔祥智,陈丹梅.政府支持与农民专业合作社的发展[J].教学与研究,2007(01):17-20.
- [31] 李乾.国外支持农村一二三产业融合发展的政策启示[J].当代经济管理,2017,39(06):93-97.
- [32] 马晓春,宋莉莉,李先德.韩国农业补贴政策及启示[J].农业技术经济,2010(07):1

22-128.

- [33] 国家发展改革委宏观经济研究院,国家发展改革委农村经济司课题组.产业融合:中国农村经济新增长点[M].北京:经济科学出版社,2016.
- [34] 苏毅清,游玉婷,王志刚.农村一二三产业融合发展:理论探讨、现状分析与对策建议[J].中国软科学,2016,(08):17-28.
- [35] 梁立华.农村地区第一、二、三产业融合的动力机制、发展模式及实施策略[J].改革与战略2016,32(08):74-77.
- [36] 熊爱华,张涵.农村一二三产业融合:发展模式、条件分析及政策建议[J].理论学刊,2019,(01):72-79.
- [37] 姜长云,李子文,巩慧臻.推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合的调查与思考——以HN省ZZ市为例[J].江淮论坛,2022,(01):33-41+108.
- [38] 闻海燕.促进浙江农村一二三产业融合发展的政策着力点[J].浙江经济,2018,(06):23-24.
- [39] 陈庆云.公共政策分析[M].北京:北京大学出版社,2011.4:10.
- [40] 李俊玲.我国多功能农业发展研究-基于产业融合的研究[J].农业经济问题,2009(3):4-7.
- [41] 严强.公共政策学[M].北京:社会科学文献出版社,2008.6:225-226.
- [42] 曹群,张恩英,刘增凡.农村一二三产业融合促进乡村振兴的支持政策研究[J].商业研究,2022,(04):132-139.
- [43] 章珑珑.农村金融发展的现实困境、模式创新与政策协同——基于产业融合视角[J].市场周刊,2020,33(10):139-141.
- [44] 许伟.农村产业融合与县域经济增长——基于农村产业融合发展试点政策的经验证据[J].世界农业,2023,(07):98-111.
- [45] 孟庆标,周建亮,邵康.PPP模式用于农村基础设施建设的 SWOT 分析[J].建筑经济,2019,40(07):33-37.

附录 1

南陵县农村产业融合政策执行情况的调查问卷

您好，我是安徽工程大学的学生，正在进行毕业论文的调查研究，希望得到您的帮助，感谢您抽出宝贵的时间参与问卷调查！本次调研仅用于学术研究，您填写的信息会严格保密，感谢您的支持！

1.您的性别? [单选题] *

☐男

☐女

2.您的年龄? [单选题] *

☐20-30

☐31-40

☐41-50

☐50 岁以上

3.您的职业属于? [单选题] *

☐县乡级政府工作人员

☐村组干部

☐农民

☐当地企业

☐个体经营者

☐家庭农场主

4.您的受教育程度? [单选题] *

☐初中及以下

☐高中及中专

☐大专及本科

☐研究生及以上

5.您从事当前工作的年限是?[单选题] *

- ☐ 1 年以下
- ☐ 1 年到 2 年
- ☐ 2 年到 3 年
- ☐ 3 年以上

6.您觉得本县农村产业融合发展的总体情况如何?[单选题] *

- ☐ 很好
- ☐ 较好
- ☐ 一般
- ☐ 较差
- ☐ 差

7. 您觉得本县发展较好或较快的产业是?[多选题] *

- ☐ 种植业和养殖业
- ☐ 农产品加工业
- ☐ 农村电子商务和电商行业
- ☐ 地方特色农产品
- ☐ 以生态农业、观光农业、乡村的旅游业

8. 您对所在地区农村产业融合政策执行总体情况的满意程度如何?[单选题] *

- ☐ 非常满意
- ☐ 比较满意
- ☐ 一般满意
- ☐ 不太满意
- ☐ 很不满意

9. 您对农村产业融合政策的了解主要来源于 [多选题] *

□ 下发文件

□ 政策宣讲

□ 媒体报道

□ 培训学习

□ 自主学习

10.请对以下影响南陵县农村产业融合政策执行过程的因素进打分。（分数越高表示评价越好）[矩阵量表题] *

	非常好 (5 分)	比较好 (4 分)	一般 (3 分)	比较差 (2 分)	非常差 (1 分)
政策内容适用程度	☐	☐	☐	☐	☐
政策内容的可操作程度	☐	☐	☐	☐	☐
配套政策的完善程度	☐	☐	☐	☐	☐
政府工作人员的解读和宣传力度	☐	☐	☐	☐	☐
政府工作人员的相关专业能力	☐	☐	☐	☐	☐
政府工作人员对政策的执行力度	☐	☐	☐	☐	☐
政府各部门的相互协调配合程度	☐	☐	☐	☐	☐
上级部门的常态化指导和监督	☐	☐	☐	☐	☐
政府对相关信息的公开程度	☐	☐	☐	☐	☐
农业经营主体对相关政策的了解程度	☐	☐	☐	☐	☐
农业经营主体对产业融合发展的意愿	☐	☐	☐	☐	☐
农业经营主体开展产业融合的专业技术水平	☐	☐	☐	☐	☐

对农业经营主体的技术培训和帮助	○	○	○	○	○
本县农业经营主体种类	○	○	○	○	○
财政资金投入程度	○	○	○	○	○
公共基础设施建设情况	○	○	○	○	○
农业基础设施建设情况	○	○	○	○	○

附录 2

访谈编码表

	访谈对象	编码	代码	性别	学历
执行机构	县农业农村局	XY-JG	01（主任）	男	本科
	县文旅局		02（工作人员）	男	本科
	村组干部		03（主要负责人）	男	本科
	村组干部		04（主要负责人）	男	本科
执行目标	农民	XY-MB	01	男	高中
	家庭农场主		02	女	本科
	当地企业		03	男	大专

附录 3

spss 问卷数据处理结果展示

项总计统计					
	删除项后的标 度平均值	删除项后的标 度方差	修正后的项与 总计相关性	平方多重相关 性	删除项后的克 隆巴赫 Alpha
A1	55.35	142.631	.338	.319	.935
A2	55.79	135.758	.640	.573	.929
A3	55.84	133.664	.668	.602	.929
B1	55.89	134.222	.687	.578	.928
B2	56.26	128.728	.759	.644	.926
B3	55.94	132.211	.736	.638	.927
B4	55.98	135.158	.601	.463	.930
B5	55.78	134.105	.658	.524	.929
B6	56.06	130.954	.719	.618	.927
C1	56.21	131.640	.658	.609	.929
C2	55.96	134.529	.625	.453	.930
C3	56.22	129.445	.711	.651	.928
C4	56.08	131.769	.702	.605	.928
C5	55.96	135.511	.632	.470	.930
D2	56.05	133.466	.611	.526	.930
D3	55.92	135.965	.630	.531	.930
D4	56.02	136.923	.616	.550	.930

表 4-1 信度分析各项 α 系数 spss 结果展示

可靠性统计		
克隆巴赫 Alpha	基于标准化项 的克隆巴赫 Alpha	项数
.933	.933	17

表 4-2 信度分析中 Cronbach α 系数 spss 结果展示

KMO 和巴特利特检验		
KMO 取样适切性量数。		.931
巴特利特球形度检验	近似卡方	2027.285
	自由度	136
	显著性	.000

表 4-3 KMO 和 Bartlett 球形测试 spss 结果展示

总方差解释									
成分	总计	初始特征值		提取载荷平方和			旋转载荷平方和		
		方差百分比	累积 %	总计	方差百分比	累积 %	总计	方差百分比	累积 %
1	8.293	48.782	48.782	8.293	48.782	48.782	3.792	22.304	22.304
2	1.341	7.891	56.673	1.341	7.891	56.673	3.634	21.374	43.678
3	1.059	6.230	62.903	1.059	6.230	62.903	2.134	12.553	56.231
4	.972	5.716	68.619	.972	5.716	68.619	2.106	12.388	68.619
5	.727	4.279	72.897						
6	.610	3.587	76.484						
7	.598	3.516	80.000						
8	.493	2.901	82.901						
9	.446	2.624	85.524						
10	.416	2.444	87.969						
11	.364	2.143	90.111						
12	.347	2.040	92.152						
13	.325	1.910	94.062						
14	.295	1.738	95.800						
15	.261	1.535	97.335						
16	.239	1.407	98.741						
17	.214	1.259	100.000						

提取方法：主成分分析法。

表 4-4 总方差解释 spss 结果展示

公因子方差		
	初始	提取
A1	1.000	.680
A2	1.000	.660
A3	1.000	.695
B1	1.000	.651
B2	1.000	.666
B3	1.000	.714
B4	1.000	.561
B5	1.000	.654
B6	1.000	.631
C1	1.000	.760
C2	1.000	.505
C3	1.000	.731
C4	1.000	.725
C5	1.000	.486
D2	1.000	.630
D3	1.000	.502
D4	1.000	.443

提取方法：主成分分析法。

表 4-5 旋转后的成分矩阵中公因子方差的 spss 结果展示

旋转后的成分矩阵 ^a				
	成分			
	1	2	3	4
A1	.098	-.035	.144	.833
A2	.361	.379	.063	.625
A3	.281	.420	.178	.640
B1	.737	.334	.203	.013
B2	.656	.497	.164	.120
B3	.744	.237	.226	.268
B4	.595	.083	.385	.247
B5	.729	.142	.182	.299
B6	.719	.368	.134	.151
C1	.149	.827	.196	.138
C2	.358	.534	.040	.352
C3	.287	.763	.253	.084
C4	.263	.769	.241	.100
C5	.312	.501	.229	.292
D2	.348	.474	.557	-.134
D3	.310	.218	.765	.167
D4	.163	.267	.805	.250

提取方法：主成分分析法。
旋转方法：凯撒-梅尔正态化最大方差法。
a. 旋转在 6 次迭代后已收敛。

表 4-6 旋转后的成分矩阵中主成分表现的 spss 结果展示

致谢

行文至此，我的硕士求学生涯即将落幕。回首过往，那些在学术道路上给予我帮助的人，如璀璨星辰，照亮了我的前行之路，此刻，我的心中满溢着感恩。

我要特别感谢我的导师张云丰教授。您以渊博的学识和高尚的师德，引领我走进学术的殿堂。从论文的选题到定稿，每一个环节都倾注了您的心血。您严谨的治学态度、敏锐的学术洞察力，让我受益匪浅。您总能在我迷茫时为我指明方向，在我犯错时耐心教导，您的言传身教将使我终身受益。

感谢公共管理的全体老师们，你们的精彩授课和悉心指导，让我打下了坚实的专业基础。在课堂上，你们深入浅出的讲解，激发了我对知识的渴望；在课后，你们对学生的关心和鼓励，让我感受到了学术大家庭的温暖。

我也要感谢我的同窗好友们。在这几年的学习和生活中，我们相互陪伴、共同成长，这些美好的回忆将永远留在我的心中。在生活和学习中，你们总是毫不犹豫地伸出援手，给予我帮助和支持。

最后，我要感谢我的家人。是你们无私的爱和默默的付出，让我能够安心地学习和研究。在我遇到挫折时，你们总是用温暖的话语鼓励我，给我力量。你们的支持和鼓励是我前进的动力，我会永远珍惜这份亲情。

千言万语，汇聚成此刻的感恩。我将带着这份感恩之心，踏上新的征程，努力创造美好的未来。